



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Confederación Suiza

Secretaría de Estado para Asuntos Económicos SECO

Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación COSUDE

Secretaría de Estado, División Paz y Derechos Humanos DPPH

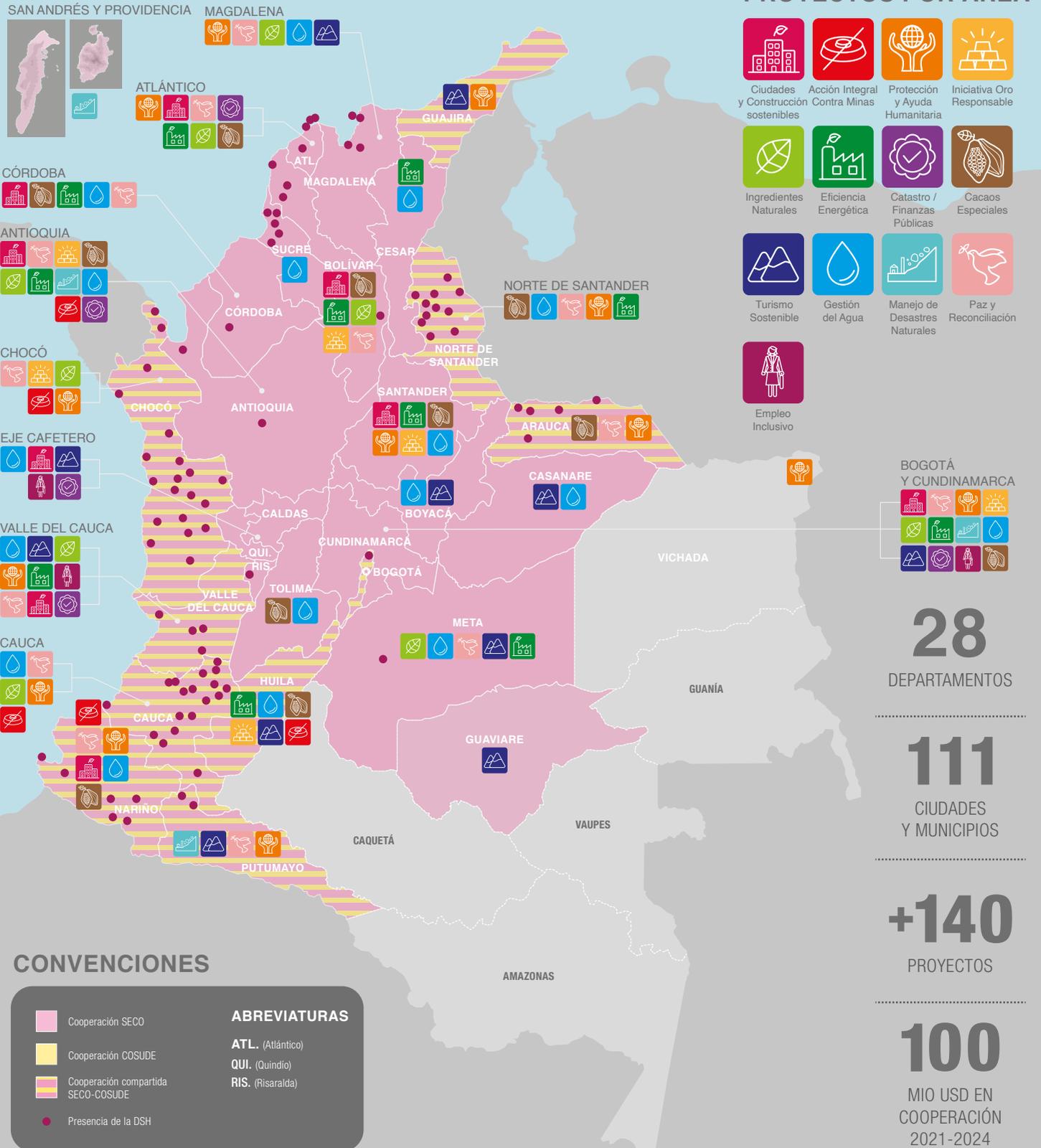
Colombia

Programa de Cooperación Suiza 2021–2024



Cooperación Suiza

Mapa de Colombia con las principales áreas de intervención



NOTA: Ilustración indicativa, susceptible a cambios durante la implementación del Programa de cooperación suiza en Colombia 2021-2024

Editorial

La buena relación entre Colombia y Suiza se basa en una amplia agenda conjunta. Los dos países comparten numerosos intereses, como la promoción de la democracia y el Estado de derecho, o la mitigación de los efectos del cambio climático y la protección del medio ambiente. La agenda común abarca desde el fomento del comercio hasta las inversiones y la promoción de la colaboración científica. La calidad de la relación entre Colombia y Suiza engloba el ámbito multilateral y bilateral y se extiende hasta el ámbito de la cooperación internacional. De hecho, Colombia es uno de los pocos países del mundo donde Suiza mantiene presencia de sus tres entidades de cooperación: la Secretaría de Estado para Asuntos Económicos (SECO), la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE) y la División Paz y Derechos Humanos (DPDH).

Colombia ha iniciado un importante proceso de transición para poner fin a un conflicto armado de 50 años, construir una paz duradera y profundizar su integración en la economía mundial. Este proceso de transición es un proyecto a largo plazo que va más allá de un acuerdo de paz y de la adhesión a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE). Colombia se caracteriza por una enorme heterogeneidad. Debido principalmente al conflicto armado, algunas regiones están rezagadas en su desarrollo. La división urbana-rural ilustra las diferentes realidades de Colombia y es una de las razones por las que el país tiene una de las sociedades más desiguales del mundo. Los desafíos actuales varían desde la competitividad económica, hasta las cuestiones ambientales. Otros asuntos para abordar son la falta de infraestructura, la provisión de servicios básicos que aún no es suficientemente consolidada y la pobreza extrema en algunas comunidades. Adicional-

mente, Colombia sigue estando afectada por la violencia armada y las economías ilícitas. La pandemia de coronavirus 2019 (COVID-19) ha expuesto y agravado los demás problemas estructurales que enfrenta el país.

Suiza ha estado activa en Colombia con su cooperación internacional desde el 2001. El programa de cooperación 2021–2024 se basa en la combinación de las necesidades actuales y emergentes de Colombia, una sólida trayectoria de cooperación internacional suiza en áreas temáticas que aportan un valor agregado, así como el creciente interés de diferentes actores suizos en Colombia. A través de sus tres entidades de cooperación complementarias, Suiza se encuentra en una buena posición para ayudar a abordar los complejos desafíos mencionados anteriormente. Para este fin, colabora con una amplia variedad de socios entre los que se encuentran instituciones gubernamentales, el sector privado, la sociedad civil y organizaciones multilaterales, todos ellos fueron estrechamente consultados durante el desarrollo de este nuevo Programa de Cooperación 2021–2024.

Este documento describe las bases de este programa y su enfoque para los próximos años. El objetivo general de Suiza es fortalecer las instituciones, las comunidades y la sociedad civil de Colombia en su camino hacia una paz duradera mediante el desarrollo económico sostenible y resiliente, la reducción de las desigualdades y la atención de las necesidades humanitarias. El documento consiste del marco común de la cooperación de Suiza con Colombia, y de sus anexos 1 y 2 que detallan la orientación operativa de COSUDE, DDPH y SECO. En su conjunto, el documento define cómo Suiza se esforzará por contribuir a la transición hacia una Colombia próspera, inclusiva y pacífica.



Marie-Gabrielle Ineichen-Fleisch
Secretaría de Estado, Secretaría de Estado para Asuntos Económicos SECO



Patricia Dänzi
Directora, Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación COSUDE



Livia Leu
Secretaría de Estado, Departamento Federal de Asuntos Exteriores DFAE

Resumen ejecutivo

La historia reciente de Colombia se ha caracterizado por grandes contrastes. Por un lado, Colombia es una de las democracias más antiguas y estables de América Latina, la cuarta economía más grande de la región y, desde finales de abril de 2020, es miembro oficial de la OCDE. Por otro lado, la sociedad colombiana es una de las más desiguales del mundo en términos de ingresos y el país sigue viéndose fuertemente afectado por la violencia armada y las economías ilícitas. En varias regiones, la presencia de las instituciones estatales continúa siendo débil, o a veces inexistente. El COVID-19 ha aumentado la incertidumbre sobre el futuro desarrollo de Colombia y ha expuesto y exacerbado desafíos estructurales a nivel de las instituciones, la economía y la sociedad.

El programa, que involucra tres agencias de cooperación suizas, ha sido diseñado como respuesta a los desafíos multifacéticos anteriormente descritos. Suiza apoya a Colombia en áreas clave que son de suma importancia para este momento crucial del proceso de paz y la etapa de desarrollo del país. Estas áreas incluyen la protección de la población civil contra la violencia armada, el desminado, la mitigación del cambio climático, la creación de empleos, el desarrollo urbano sostenible, la gestión de la tierra y del agua, y la consolidación de la paz. Un marco programático común para el período 2021–2024 garantizará que las tres agencias de cooperación suiza trabajen de manera coordinada, partiendo, al mismo tiempo, de reconocer la diferencia de modalidades e instrumentos de cooperación con los que operan. Las tres agencias tienen la ventaja distintiva de abordar las necesidades inmediatas, contribuir a la paz y la prevención de conflictos, y apoyar el desarrollo sostenible.

El Programa de Cooperación Suiza 2021–2024 está alineado con los planes de desarrollo a largo plazo de Colombia y las prioridades de su Gobierno. El programa toma como referencias claves el Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2018–2022, la Hoja de Ruta de la Cooperación Internacional, el Plan Marco de Implementación del Acuerdo de Paz (PMI) y los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET).

El objetivo de Suiza durante los próximos cuatro años es de contribuir al desarrollo sostenible en Colombia. Las principales líneas de intervención y la combinación de los diversos instrumentos de cooperación reflejan una continuidad respecto a los programas anteriores. Los cambios incluirán una mayor atención a la armonización del programa de cooperación con los intereses suizos a largo plazo. Suiza seguirá concentrando así su portafolio temático en torno a estos temas clave que se benefician de un valor agregado suizo relevante y que ayudan a fomentar intereses comunes. Esto también busca fortalecer las relaciones institucionales entre los dos países y, por lo tanto, contribuir a la sostenibilidad del programa de cooperación suizo más allá del año 2024. Además, el programa humanitario se transformará en un “hub” regional de protección para la población civil afectada por crisis humanitarias.

En su Programa de Cooperación 2021–2024, Suiza se esforzará por contribuir a una Colombia próspera, inclusiva y pacífica

El objetivo general de Suiza es fortalecer las instituciones, las comunidades y la sociedad civil de Colombia en su camino hacia una paz duradera mediante un desarrollo económico sostenible y resiliente, la reducción de las desigualdades y la atención a las necesidades humanitarias.

Para alcanzar este objetivo, Suiza fomentará el diálogo político; intercambiará conocimientos; proporcionará asistencia técnica, ayuda humanitaria y medidas de protección; creará capacidades locales; y trabajará con todos los sectores de la sociedad, incluyendo migrantes y refugiados¹.

Resultados del portafolio suizo:

1
Protección, recuperación temprana y acceso a servicios básicos

2
Promoción de paz y prevención de conflictos

3
Ciudades y territorios sostenibles, instituciones más fuertes y mejores servicios públicos

4
Competitividad regional y empleo digno

¹ Suiza promueve la igualdad de género, la lucha contra el cambio climático y la buena gobernanza en todas sus actividades.

Índice



Contexto del país

7



Contexto de la cooperación para el desarrollo

13



Contribuciones suizas 2017–2020

17



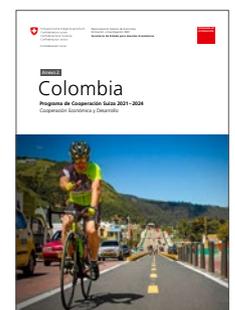
Implicaciones para el Programa de Cooperación 2021–2024

21

Anexo 1



Anexo 2



¹ En todo el documento, las referencias a grupos de población específicos incluyen todas las formas de género. Por razones de simplicidad, sólo se menciona la forma masculina.





Contexto del país

Colombia es un país de enormes desigualdades.

Es una de las democracias más antiguas y estables de América Latina y la cuarta economía más grande de la región. En línea con este aspecto, Colombia ha sido miembro formal de la OCDE desde finales de abril de 2020. Sin embargo, estos indicadores de estabilidad y desarrollo contrastan fuertemente con los enormes desafíos que aún enfrenta el país. Zonas periféricas del territorio sufren especialmente la escasa presencia de instituciones estatales y altos niveles de pobreza. Esto contribuye a que la sociedad colombiana sea una de las más desiguales del mundo en términos de disparidad de ingresos. Adicionalmente, la violencia armada sigue afectando gravemente al país.

Dos factores externos aumentan la incertidumbre sobre el desarrollo futuro de Colombia.

Por un lado, el COVID-19 ha expuesto y exacerbado problemas estructurales a nivel de las instituciones, la economía y la sociedad. Por otro lado, la crisis en Venezuela tiene un gran impacto en Colombia en términos de migrantes y cuestiones de seguridad a lo largo de la frontera. Es probable que ambos factores produzcan cambios en las prioridades a corto plazo. Por lo tanto, Suiza monitoreará atentamente el impacto de estos factores y permitirá la suficiente flexibilidad para ajustar la implementación del programa en coordinación con los socios colombianos según sea necesario.



1



3



4

1 Suiza promueve mecanismos de financiación como el mercado de capitales para una infraestructura resiliente que conecte gente y rutas comerciales.

2 Se promueve la identificación de riesgos de protección para niños y niñas en zonas de conflicto armado.

3 Un sacerdote se acerca a un pueblo para encontrarse con los participantes de un taller de fortalecimiento de capacidades participativas en el departamento del Chocó.

4 Lideresas y defensoras de derechos humanos en el Chocó participan en un proyecto apoyado por Suiza.

Político e institucional

A pesar de que Colombia es una democracia de larga data, siguen con tareas por cumplir. Las elecciones y los cambios de gobierno se han desarrollado en su mayoría sin contratiempos y Colombia es considerada como una democracia consolidada. Sin embargo, la seguridad, la distribución y administración de la tierra, el funcionamiento del sistema judicial y el suministro de bienes públicos son parcialmente eficaces. El alto nivel de desigualdad social y económica ha sido a la vez causa y consecuencia de décadas de conflicto. A lo largo de los años, el conflicto se ha convertido en un círculo vicioso de grupos armados que se financian a través de la minería ilegal y el lucrativo tráfico de drogas, entre otras actividades ilegales, lo que a su vez ha consolidado aún más su influencia y control sobre territorios con escasa o nula presencia estatal.

El histórico Acuerdo de paz con las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), firmado en 2016, redujo los niveles de violencia a corto plazo y amplió la agenda política, pero siguen existiendo retos en el proceso de paz. Los guerrilleros fueron desmovilizados con éxito y se están realizando importantes esfuerzos para integrarlos en la vida civil. Sin embargo, el Estado aún no ha logrado llenar el vacío dejado por las FARC en regiones periféricas, donde grupos armados rivales compiten por el control de los territorios y las lucrativas economías ilícitas. Temas como la corrupción, la seguridad de líderes sociales, medioambientales y de los pueblos étnicos, la paz, la igualdad, la justicia social, un sistema educativo más inclusivo y la protección del medio ambiente han estado en la agenda política durante algún tiempo. Nuevos temas como las pensiones y las reformas laborales y fiscales se han añadido a la lista de protestas y debates públicos, lo que refleja las expectativas crecientes de una clase media en expansión.

Colombia tiene un marco institucional sofisticado; sin embargo, la limitada presencia del Estado en varias regiones dificulta la implementación efectiva de las políticas. El país dispone de un marco normativo orientado hacia las buenas prácticas internacionales y cuenta con una sólida capacidad de planeación. Sin embargo, la implementación de las políticas sigue siendo un desafío, obstaculizado por barreras burocráticas, trámites administrativos e intereses particulares, específicamente en áreas clave de desarrollo que ayudarían a reducir la desigualdad en las regiones con mayores necesidades. Si bien el país cuenta formalmente con un sistema descentralizado de gobernanza, las instituciones estatales, especialmente en las regiones periféricas, son débiles y hay aún una gran dependencia

a recursos presupuestales del nivel nacional.. Se están realizando esfuerzos para aumentar la confianza pública, mejorar la rendición de cuentas, la gobernanza y combatir la corrupción, entre otros aspectos, mediante el fortalecimiento de las instituciones públicas a nivel subnacional. Los PDET que se han elaborado junto con actores locales, son un hito importante.

La política exterior se ha caracterizado por sus fuertes relaciones con los Estados Unidos, mientras que las cuestiones políticas, humanitarias y económicas se coordinan cada vez más a través de plataformas regionales. Colombia ha mantenido tradicionalmente relaciones estrechas con Estados Unidos, particularmente en el ámbito de las políticas de seguridad y drogas, así como en el comercio bilateral. Con la apremiante situación de la migración desde Venezuela (1,8 millones de personas), Colombia ha hecho un esfuerzo por coordinar el apoyo internacional, p. ej., a través del Grupo de Lima, el Proceso de Quito y el Plan Regional de Respuesta para Refugiados y Migrantes (RMRP). El país también forma parte de la Comunidad Andina (CAN) y de las plataformas regionales Alianza del Pacífico y Prosur.

Necesidades identificadas:

Fortalecer las instituciones y crear incentivos para implementar de manera efectiva políticas económicas, sociales y ambientales a nivel local, en coordinación con los gobiernos regionales, el sector privado y la sociedad civil.

Económico y ambiental

El país ha emprendido continuamente una trayectoria orientada hacia reformas, que culminó con su adhesión a la OCDE en abril de 2020, no obstante aún se necesita avanzar en otras más. El plan posterior a la adhesión a este organismo seguirá orientando el programa de reformas en el país. En algunas áreas temáticas a nivel nacional, la incorporación a la OCDE puede ser vista como un indicador de un proceso de graduación de la cooperación internacional. Sin embargo, para impulsar el crecimiento inclusivo, se requieren aún reformas estructurales adicionales dirigidas a aumentar la productividad y fomentar una economía más diversificada y ecológica para reducir las desigualdades socioeconómicas, las disparidades regionales y aumentar la resiliencia del país.

Durante las últimas dos décadas, Colombia ha tenido sólidos fundamentos macroeconómicos y un crecimiento constante, pero la tendencia parece invertirse. Los altos precios de las materias primas, el auge del sector de la construcción y el consumo interno, combinados con políticas macroeconómicas sólidas, resultaron en un crecimiento promedio del producto interno bruto (PIB) de entre el 1,4% y el 7,4% durante la década de 2010. Así, el país mantuvo con éxito su calificación de inversión desde 2013. En términos de PIB e ingreso per cápita (USD 6.432 en 2019), Colombia siguió una senda de fuerte crecimiento similar a la de otros países de renta media-alta, lo que contribuyó a reducir significativamente la pobreza en las últimas dos décadas. En 2015, la tendencia de crecimiento se vio interrumpida por la caída del precio del petróleo antes de estabilizarse de nuevo en torno al 3% durante un periodo anterior al COVID-19. La pobreza volvió a aumentar ligeramente en 2019 y es muy probable que continúe haciéndolo en los próximos años como consecuencia del COVID-19. Del mismo modo, la tasa de desempleo de Colombia ha comenzado a aumentar en los últimos años siendo una de las más altas de la región en la actualidad. Las mujeres, los jóvenes y los migrantes son los grupos más afectados. Alrededor del 50% de la población económicamente activa trabaja en el sector informal. El sistema tributario es bastante regresivo y contiene muchas excepciones, lo que conduce a problemas de evasión fiscal.

Productividad e innovación limitadas, débil infraestructura y problemas normativos dan como resultado una baja competitividad en los sectores no extractivos. Entre las principales dificultades que enfrenta la competitividad figuran la calidad del sistema educativo, la falta de conocimientos adecuados, la limitada investigación e innovación, los elevados costos de transporte y logística debido a un considerable retraso en la infraestructura, y las reformas estructurales pendientes, incluyendo reformas fiscales y judiciales integrales. También existe una oportunidad para aumentar la participación económica de las mujeres, ya que sólo el 62,9% de ellas participa en el mercado laboral formal e informal (en comparación con el 85,1% de los hombres). La diferencia entre hombres y mujeres en cuanto a la participación en la fuerza laboral puede explicarse, entre otros factores, por la cantidad de trabajo no remunerado, el acceso a las oportunidades laborales, la brecha salarial de género y los prejuicios culturales.

Colombia ha sido tradicionalmente un país enfocado en su mercado interno, con una limitada integración económica internacional e inmigración

que podrían estimular la competencia, la innovación e inversiones adicionales. El país ha aumentado su integración regional y global a través de un conjunto de tratados de libre comercio (TLC), su participación en la Alianza del Pacífico y su adhesión a la OCDE. A pesar de los 16 TLC que permiten el acceso del país a más de 60 mercados, las exportaciones colombianas se concentran aún en muy pocos productos y empresas exportadoras. Los niveles de proteccionismo siguen siendo elevados, principalmente en forma de barreras no arancelarias para el comercio. En Colombia ocurrió un cierto grado de desindustrialización y actualmente el país no cuenta con lo que se consideraría una política industrial moderna. Existe el potencial para fortalecer ciertas cadenas de valor y fomentar su integración en los mercados internacionales.

Colombia puede desempeñar un papel importante en la conservación del medio ambiente, así como en la mitigación del cambio climático. Siendo al mismo tiempo particularmente vulnerable, el país necesita invertir en la adaptación. La diversidad de sus ecosistemas y el hecho de que más de la mitad del país esté cubierto por bosques hace de Colombia el segundo país más biodiverso del mundo y uno relativamente rico en términos de agua. Al igual que otros países de renta media, los recursos naturales de Colombia están bajo presión. Las prácticas agrícolas no sostenibles, las industrias extractivas, la circulación vial y la urbanización ejercen una gran presión sobre la biodiversidad y los ecosistemas. Un tercio de las zonas hidrográficas se encuentran en estado crítico en términos de cantidad y calidad del agua, y riesgos de inundación. Además, gran parte de la población se ha asentado en zonas costeras propensas a las inundaciones o en las montañas andinas, donde la inestabilidad de la tierra y la escasez de agua ya son una realidad. Debido a su ubicación geográfica, el país está expuesto a una alta recurrencia y magnitud de fenómenos meteorológicos extremos (p. ej. El Niño).

Los esfuerzos para proteger el medio ambiente siguen siendo obstaculizados por poderosos intereses económicos. Las economías ilícitas, especialmente en la minería, causan enormes impactos ambientales y generan una creciente preocupación (p. ej., alrededor del 80% del oro exportado desde Colombia es producido de manera informal). Como consecuencia, la deforestación continúa a un ritmo alarmante, incrementada por la desmovilización de las FARC (que solían impedir el acceso a muchas zonas geográficas), así como la expansión de la frontera agrícola y la apropiación de tierras.

La reducción de la deforestación, la reforestación, la movilidad eléctrica, el financiamiento verde y el desarrollo urbano sostenible son áreas clave para hacer frente al cambio climático. En el marco del Acuerdo de París, Colombia se comprometió a reducir sus emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) en un 20%, con el potencial para recortarlas hasta un 30% con el apoyo de la cooperación internacional, frente a las emisiones proyectadas para 2030 o escenario tendencial. De cara al proceso de actualización de la Contribución Determinada a Nivel Nacional de Colombia (NDC) adelantada en 2020, Colombia anunció una reducción del 51%. El país cuenta con un sólido sistema institucional para coordinar las medidas de mitigación del cambio climático y su adaptación al mismo.

Necesidades identificadas: Apoyo en áreas clave, tales como condiciones marco más inclusivas y la integración de cadenas de valor sostenibles en los mercados internacionales, la promoción del financiamiento sostenible, la mitigación del cambio climático y la adaptación al mismo, así como una gestión sostenible de los recursos hídricos, también en coordinación con iniciativas regionales (p. ej., la Alianza del Pacífico).

Social, humanitario y de seguridad

Gracias a los esfuerzos realizados durante más de una década, Colombia ha logrado una relevante reducción de la pobreza, **aunque la distribución de la riqueza sigue siendo muy desigual entre la población.** De acuerdo con el Banco Mundial, la pobreza nacional ha caído del 53,2% en 2002 al 27,8% en 2018, y la pobreza extrema del 14,3% al 4,1%. En términos absolutos, el número de personas pobres en Colombia asciende a aproximadamente 12,8 millones, de los cuales 2 millones viven en la pobreza extrema. A pesar de esta importante reducción, la tasa de pobreza de Colombia en 2018 seguía siendo superior al promedio latinoamericano. Y pese a haber ampliado la cantidad y cobertura de los programas sociales, el nivel de desigualdad de Colombia sigue siendo uno de los más altos del mundo, con un ligero cambio en el coeficiente de Gini de 0,553 en 2008 a 0,503 en 2018. Las mujeres se ven más afectadas por la pobreza y la desigualdad que los hombres. En 2018, por cada 100 hombres que vivían en hogares pobres, 118

mujeres se encontraban en la misma situación. Debido al COVID-19, los logros de Colombia en materia de reducción de la pobreza corren el riesgo de revertirse, al menos parcialmente. Incluso es probable que el nivel de desigualdad vuelva a aumentar.

La provisión de servicios sociales básicos es un desafío en varias partes del país, con una tendencia a largo plazo, de indicadores de bajo desempeño en materia de acceso a y uso de los servicios de educación, y a salud y agua en zonas rurales, particularmente aquellas afectadas por el conflicto. El conflicto armado ha causado un gran sufrimiento humano debido a la violencia. Pero el conflicto también es el resultado y la causa de la presencia limitada de las instituciones estatales, generando, con ello, un círculo vicioso. Más allá de los servicios básicos, el conflicto también ha privado a las personas de acceso a la justicia, la tierra y la protección contra la violencia. Consecuentemente, la resolución de los conflictos armados y un entorno pacífico duradero elementos claves para que las instituciones estatales establezcan su plena presencia y presten servicios que permitan un progreso real y reduzcan la desigualdad en esas regiones.

En este contexto, el **Acuerdo de Paz con las FARC fue un hito en la historia colombiana.** Condujo a la desmovilización del grupo insurgente más grande de Colombia, casi sin incidentes de seguridad, acompañado de una estructura de herramientas para la transformación hacia la paz que fue ampliamente considerada como ejemplar. También generó grandes esperanzas de mejora en las condiciones de vida de las poblaciones más vulnerables y puso a la mujer y la igualdad de género en el primer plano del proceso de paz. Los 170 municipios más afectados por el conflicto armado y la pobreza están en el centro de la implementación del Acuerdo de Paz y los (PDET) están siendo implementados para impulsar el desarrollo en esas partes del país. A pesar de estos esfuerzos, quedan enormes desafíos pendientes, ya que los resultados alcanzados hasta el momento no han estado a la altura de las expectativas de las poblaciones afectadas.

Esto se debe principalmente a que la disminución de la violencia a nivel nacional contrasta con la presencia continua del Ejército de Liberación Nacional (ELN), así como **de otros grupos armados antiguos y nuevos,** en muchas zonas rurales de Colombia. La situación de seguridad en estas zonas es difícil. La población se enfrenta a varias formas de violencia, tales como el control social impuesto por grupos armados, las restricciones a la movilidad, los despojos de tierras, el reclutamiento forzado de niños, los asesinatos selectivos y la extorsión. Además, la presencia de minas

antipersonal y otros artefactos explosivos ha aumentado en 2019 y 2020. La situación es particularmente crítica para los líderes sociales y ambientales, así como para los defensores de derechos humanos, que son amenazados, atacados y asesinados en números alarmantes. La situación es aún más compleja que antes de la firma del Acuerdo de Paz. El Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR) ha identificado al menos cinco conflictos armados no internacionales en Colombia desde 2018.

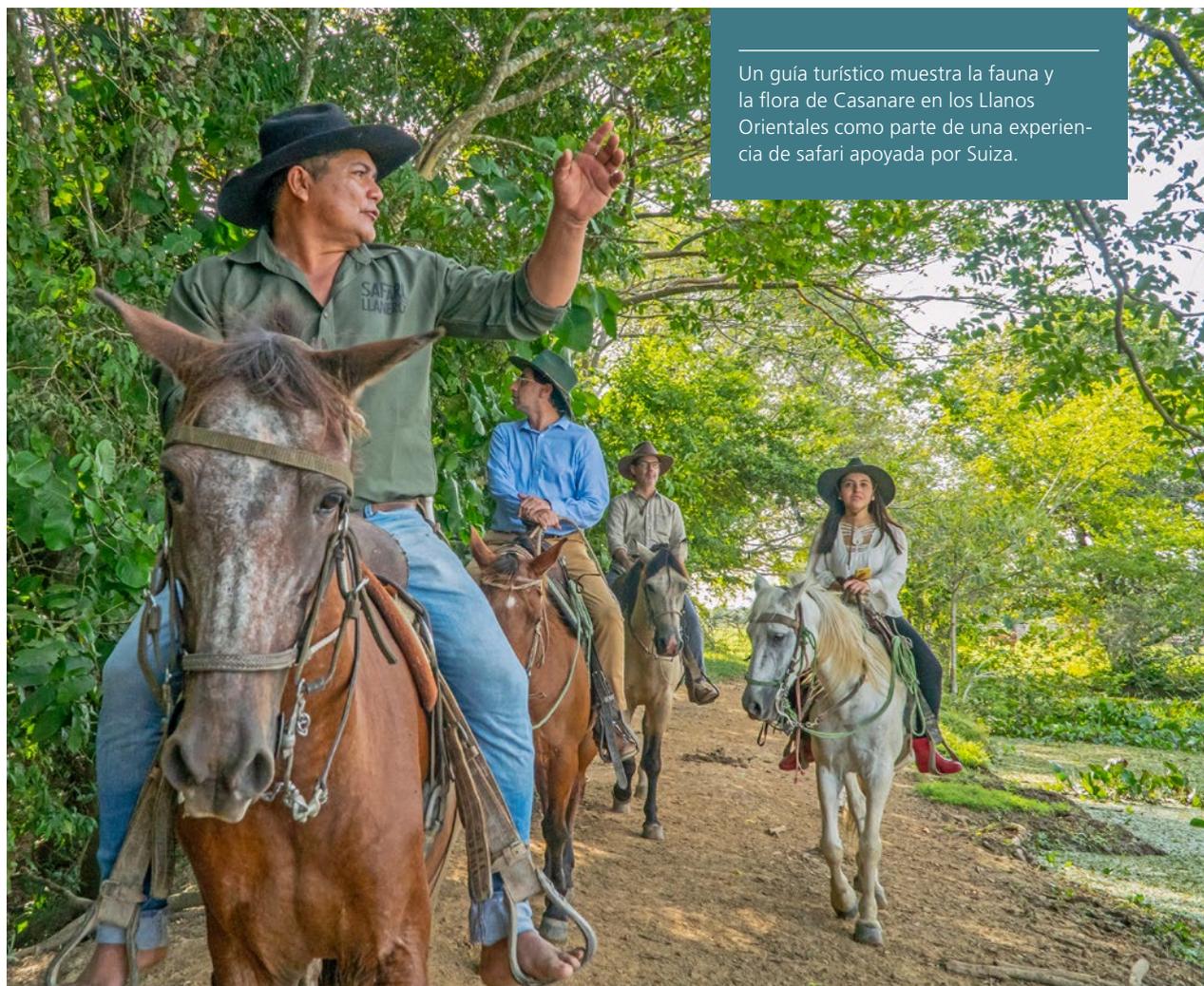
El desplazamiento interno sigue siendo un gran desafío en Colombia. El Acuerdo de Paz condujo brevemente a una disminución en el número anual de nuevos desplazados desde 2012, aunque dicha cifra volvió a aumentar entre 2018 y 2020.

El número de refugiados e inmigrantes de Venezuela ha aumentado drásticamente y actualmente se sitúa en 1,8 millones. Muchos de ellos, así como los desplazados internos (DI), viven en condiciones precarias. El gran número de población afectada y las nece-

sidades humanitarias generadas han superado la capacidad nacional de respuesta y, como consecuencia, los refugiados, los migrantes y los desplazados internos se enfrentan a los riesgos asociados al tráfico de drogas, al contrabando, la trata de personas, el reclutamiento forzado, la violencia de género y la explotación sexual, entre otros.

Necesidades identificadas:

Apoyo a la protección de la población más afectada por la violencia armada, atención de las necesidades humanitarias a corto y mediano plazo, prevención del conflicto y continuidad de los apoyos realizados en cuanto a la implementación del Acuerdo de Paz.



Un guía turístico muestra la fauna y la flora de Casanare en los Llanos Orientales como parte de una experiencia de safari apoyada por Suiza.





Contexto de la cooperación internacional



2



3

Marcos nacionales del país socio

Existen cuatro marcos nacionales que sirven de directriz de Colombia para la cooperación internacional:

Plan Nacional de Desarrollo 2018–2022: El PND del Gobierno se basa en la fórmula Legalidad + Emprendimiento = Equidad. El objetivo es mejorar la equidad basándose en dos pilares: el estado de derecho y el emprendimiento. El PND busca mejorar la presencia del Estado y los servicios de justicia. También procura aumentar el acceso al mercado laboral e impulsar la generación de ingresos mediante el fomento de la iniciativa empresarial. El PND sigue teniendo un fuerte enfoque regional, comprometiéndose a apoyar proyectos estratégicos en las áreas de infraestructura y energía limpia, entre otras.

Basada en el PND y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), la **Estrategia para la Cooperación Internacional 2019–2022** se centra en cinco pilares: desarrollo rural, migración, paz y estabilidad territorial, emprendimiento y economía creativa (llamada “economía naranja”), y conservación y sostenibilidad ambiental. Además, la hoja de ruta resalta el importante papel de la cooperación internacional en el apoyo a la implementación de los ODS.

1 En Colombia el cacao es considerado como un “cultivo para la paz”, dado que provee oportunidades económicas para la población en áreas más afectadas por el conflicto armado.

2 Actividades para la protección de los derechos de los niños en las zonas afectadas por el conflicto y por emergencias humanitarias.

3 Suiza continúa apoyando el desarrollo corporativo de las empresas de agua en todo el país, a nivel de gestión empresarial, financiación y política pública.

Plan de implementación del Acuerdo de Paz (PMI): Con el fin de transformar el Acuerdo de Paz con las FARC en un cambio real, el Gobierno colombiano ha diseñado el PMI para la puesta en práctica de los diferentes compromisos asumidos. El plan define la puesta en práctica del Acuerdo de Paz durante un período de 15 años. Para ello, el plan contiene 578 tareas específicas distribuidas en los seis temas principales del Acuerdo de Paz. Además de este plan a largo plazo, el actual Gobierno también ha emitido su política de “Paz con legalidad” como marco para la implementación del Acuerdo de Paz.

El cuarto marco nacional, y parte del PMI, consiste en los **Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET)**. Los PDET se basan en la idea de que la paz sostenible solo se puede alcanzar si se abordan las condiciones estructurales de desigualdad, injusticia, exclusión social y discriminación de las zonas rurales de manera integral. El “enfoque territorial” es un proceso participativo de planificación de abajo hacia arriba en el que las comunidades rurales de 170 municipios, pertenecientes a 16 subregiones históricamente afectadas por el conflicto armado, han definido una visión compartida a 10 años, acordando propuestas y prioridades clave para transformar sus territorios dentro de este cronograma.

Panorama de los socios de cooperación y presencia de organizaciones suizas

Según cifras oficiales, **la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) en Colombia ascendió a sólo un 0,6% del ingreso nacional bruto (INB) en 2018**. Esto indica que la implementación del Acuerdo de Paz, así como los esfuerzos de reconstrucción y desarrollo posteriores al conflicto, siguen dependiendo en gran medida de los recursos nacionales. El papel de la AOD dentro de este contexto es el de subsanar deficiencias críticas. La cooperación multilateral se caracteriza por una fuerte presencia del Grupo del Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo y el sistema de las Naciones Unidas (ONU)². En cuanto a la cooperación bilateral en Colombia, sus principales socios son los Estados Unidos, la Unión Europea (UE), España, Alemania, Francia, los Países Bajos, Suecia, Noruega, Canadá y Suiza.

Entre 2015 y 2020, Suiza pasó del quinto al séptimo lugar entre los socios de cooperación en términos del volumen total de cooperación. Es uno de los pocos socios de cooperación que se enfoca en reformas económicas a largo plazo y que combina la cooperación para el desarrollo económico con la ayuda humanitaria y la promoción de la paz, trabajando así en el triple nexo. Además de su presencia oficial en Colombia a través de su embajada, numerosas organizaciones no gubernamentales (ONG) suizas mantienen sus propios programas de cooperación. Desarrollan actividades en diversas partes del país, centrándose en los problemas humanitarios y de derechos humanos. A través de una plataforma de intercambio para las ONG suizas se coordinan los esfuerzos de las organizaciones con presencia permanente en Colombia³.

La cooperación con países afines y la participación en mecanismos de coordinación mejoran el impacto del Programa de Cooperación Suiza. Una arquitectura de coordinación (Grupo de Cooperantes (GruC) fue establecida en 2010 por los principales socios de cooperación con el fin de mejorar la coordinación y la eficiencia. Desde 2015, el GruC, que está compuesto por 27 miembros⁴, se enfoca en apoyar los esfuerzos para la implementación del Acuerdo de Paz. Adicionalmente, se estableció un grupo de cooperación humanitaria dirigido por la Protección Civil y Operaciones de Ayuda Humanitaria de la Unión Europea (ECHO) en 2014 (OCHA, ECHO, PRM/US, Suecia, Alemania, Canadá, Noruega y Suiza) que procura fortalecer la coordinación de los esfuerzos y aumentar la visibilidad de las necesidades humanitarias. Dentro del GruC, Suiza asume el liderazgo y participa activamente en los siguientes grupos temáticos: Gestión de Finanzas Públicas, Administración de la Tierra, Competitividad y Sector Privado, Derechos Humanos, Medio Ambiente, Género, y Paz y Justicia Transicional. Suiza seguirá intensificando sus esfuerzos de coordinación y cooperación con socios bilaterales y multilaterales especializados, incluyendo los fondos multi-donantes.

² El sistema de la ONU se encuentra activo en Colombia con casi todas sus agencias, incluyendo su Misión de Verificación, el PNUD, la OCAH, el ACNUD, el PMA, el FPNU, el UNICEF, la ONUDI y ONU Mujeres.

³ Los miembros de la plataforma son HEKS-EPER Swiss Church Aid, Swissaid, Swisscontact, Terre des hommes Suisse, Basilea y Lausanne, Fundación Doctora Clown, Caritas Suiza, Federación Luterana Mundial, Comundo y Fastenopfer/Cordep.

⁴ Como Suiza, otras embajadas incluyendo la Delegación de la UE, agencias de cooperación extranjeras, las Naciones Unidas, la Organización de los Estados Americanos (OEA) y el Grupo del Banco Mundial.

Intereses a largo plazo de Suiza en Colombia

Las buenas relaciones bilaterales con Colombia hacen parte de los intereses a largo plazo de Suiza, de conformidad con el artículo 54 de la Constitución suiza. Esto se debe, en general, al peso político y económico de Colombia en la región y también porque es un socio con visiones afines en muchos aspectos, p. ej., en términos de procesos multilaterales y de la implementación de la Agenda 2030. Adicionalmente, Suiza tiene los siguientes cinco importantes intereses a largo plazo en Colombia.

La paz, el respeto de los derechos humanos y la buena gobernanza son objetivos por derecho propio y requisito previo para garantizar la seguridad humana y proteger los principios democráticos. El principal interés de Suiza, como lo refleja su Estrategia de Política Exterior 2020–2023, es apoyar a Colombia en estas áreas, incluyendo la lucha contra la corrupción y la promoción de un entorno estable y seguro, que también es la base del crecimiento económico. Por esta razón, Suiza ha aprovechado la oportunidad para apoyar el proceso de paz. Lo hace de conformidad con los valores fundamentales de Suiza, como son la resolución pacífica de conflictos, la inclusión y la imparcialidad.

El desarrollo económico y el comercio con potencial de mayor aprovechamiento basado en un sólido marco institucional. Suiza puede aprovechar las buenas relaciones económicas con Colombia, incluyendo un amplio marco institucional de acuerdos de cooperación técnica y científica, de protección de las inversiones y doble tributación, así como un tratado de libre comercio en el marco de la Asociación Europea de Libre Comercio (AELC). Existe la posibilidad de una mayor expansión de las relaciones comerciales en térmi-

nos de exportaciones e importaciones suizas. En el pasado, la balanza comercial ha estado tradicionalmente a favor de Colombia, pero Suiza ha tenido un superávit comercial desde 2017. La cooperación económica suiza puede ayudar a desarrollar nuevos sectores y normas, diversificar el comercio, hacerlo más sostenible y, por consiguiente, fomentar una mejor utilización del tratado de libre comercio entre la AELC y Colombia. También puede ayudar a mejorar las condiciones marco para las inversiones suizas y la integración de Colombia en el mercado global.

El cambio climático y la protección del medio ambiente en Colombia son temas importantes para Suiza en vista de las condiciones naturales y la biodiversidad del país, lo que reviste una importancia mundial. También existe la posibilidad de aumentar la colaboración existente en materia de mitigación del cambio climático, p. ej., mediante los mecanismos establecidos bajo el artículo 6 del Acuerdo de París.

La tradición humanitaria de aliviar el sufrimiento y salvar vidas forma parte de los intereses de Suiza. En Colombia, Suiza aplica su mandato humanitario universal centrándose en proteger y ayudar a las personas que se encuentran en dificultades en razón a que debieron abandonar sus hogares o por la violencia armada, o debido a ambas. Suiza también puede proporcionar ayuda rápida en caso de catástrofes tales como los desastres naturales.

La colaboración científica y académica es una de las principales áreas de interés para las instituciones académicas suizas y ha aumentado considerablemente con socios colombianos, especialmente en el área de las ciencias aplicadas. Los proyectos conjuntos, p. ej. en ingeniería, contribuyen a soluciones prácticas en Colombia y fomentan la innovación en ambos países.







Contribuciones suizas 2017–2020

Evaluación del Programa de Cooperación 2017–2020

En términos generales, el Programa de Cooperación Suiza 2017–2020 fue implementado con éxito, con resultados principalmente positivos en todos los temas clave. Este balance se sustenta en varias evaluaciones externas, revisiones por pares y la revisión de mediano plazo del programa. Como se confirmó a través del diálogo con socios colombianos, Suiza apoya a Colombia en temas clave para el desarrollo del país y el momento histórico del proceso de paz; estos incluyen la protección, la acción contra las minas, la paz, la mitigación del cambio climático y la adaptación al mismo, la creación de empleos dignos, el desarrollo urbano sostenible y la gestión de la tierra y el agua.

Sin embargo, el periodo 2017–2020 también demostró que los procesos de paz y desarrollo no son lineales. Si bien Colombia avanzó de manera continua en términos de indicadores clave entre 2002 y 2016, algunas tendencias positivas, tales como la reducción de la pobreza y la desigualdad, se ralentizaron o incluso se invirtieron. También ha habido importantes factores externos como la crisis de Venezuela y el COVID-19. Dentro de este contexto dinámico, el Programa de Cooperación Suiza ha sido lo suficientemente adaptativo como para seguir siendo relevante



1 Desminadores en camino hacia una zona de limpieza de artefactos explosivos en Algeciras (Huila).

2 Mecanismos innovadores de financiación como los bonos sociales proporcionan un mejor acceso al crédito para las pequeñas y medianas empresas.

3 Proyectos de infraestructura sostenible, como el Transmicable en Bogotá, ofrecen mejores perspectivas sociales y económicas para la próxima generación.

mientras sigue centrándose en las transformaciones estructurales a largo plazo.

Hay margen para que Suiza concentre aún más su portafolio en las temáticas donde pueda aportar con su valor agregado y donde confluyan intereses de Suiza. Esto también puede fomentar las relaciones institucionales entre los dos países y, por lo tanto, contribuir a la sostenibilidad de la cooperación suiza más allá del año 2024. Además, Suiza ve la posibilidad de capitalizar aún más el triple nexos, utilizando así las interrelaciones entre los actores de la ayuda humanitaria, el desarrollo económico y la promoción de la paz. Suiza tiene como objetivo fomentar el diálogo político en diferentes niveles de gobierno, apoyar plataformas multi-actores que ayuden a elaborar una visión común en términos de desarrollo y fortalecer la capacidad de implementación de Colombia.

Lecciones aprendidas y valor agregado suizo

Se ha identificado algunas lecciones generales aprendidas durante la implementación anterior de la cooperación de Suiza en Colombia y se exploran características donde la cooperación suiza agrega mayor valor.

■ **Los esfuerzos complementarios requieren conexión y diálogo:** Colombia cuenta con una impresionante cantidad de iniciativas que apuntan a satisfacer las necesidades indicadas en los capítulos anteriores. Estas iniciativas son implementadas en todos los niveles del Estado (nacional, regional y local) y por una gran variedad de actores (instituciones nacionales y locales, organizaciones de la sociedad civil, el sector privado y la comunidad internacional). A menudo, las iniciativas no se benefician suficientemente de las posibles sinergias y los vínculos entre los diferentes ámbitos (humanitario, de seguridad, económico, político, etc.). En muchas ocasiones, la superposición de responsabilidades y la falta de coordinación han provocado fricciones. Aunque existen algunas plataformas de intercambio, estas a menudo carecen de mecanismos concretos para llegar a conclusiones vinculantes y resolver desacuerdos existentes. La cooperación suiza cuenta con tres aspectos bien definidos de valores agregados en lo que respecta a este desafío.

► En primer lugar, las tres agencias de cooperación coordinados bajo el marco de la Embajada de Suiza conocen sus sinergias temáticas y geográficas y las aprovechan, incluyendo los aportes de sus sedes y

sus redes consolidadas con la cooperación multilateral y bilateral. Su amplia red de socios les permite conectar actores e iniciativas cruciales.

► En segundo lugar, la fortaleza de Suiza en términos de apoyo al diálogo político mediante la combinación de sus diferentes niveles de compromiso agrega valor y fomenta la innovación. Esto incluye conectar actores e iniciativas cruciales mediante la interlocuciones de Suiza con las agencias de la ONU, los bancos multilaterales de desarrollo y una amplia red de socios a través de procesos de retroalimentación consolidados que nutren las posturas políticas suizas.

► En tercer lugar, con una tradición de participación y diálogo, Suiza también tiene herramientas útiles que ofrecer en este aspecto. Las tres agencias pueden ayudar a tender puentes entre diferentes sectores, fortalecer el tejido social y promover la participación de la comunidad, y además reunir a diferentes actores que puedan promover los esfuerzos de consolidación de la paz y el desarrollo de Colombia.

■ **La flexibilidad es clave:** Colombia tiene un contexto altamente dinámico. Si bien esto se traduce en muchas oportunidades para efectuar cambios y mejoras cuando sea necesario, también supone un reto debido a la escasa previsibilidad. Aunque las necesidades y prioridades generales son relativamente estables, las especificidades de las estrategias de participación, tanto de los actores estatales como de los no estatales, están sujetas a cambios constantes.

► Suiza cuenta con mecanismos de cooperación flexibles que la convierten en un socio valioso en entornos dinámicos como el colombiano. Gracias a sus enfoques innovadores y sus conocimientos técnicos, así como a su determinación para asumir riesgos, Suiza puede hacer contribuciones sólidas en poco tiempo. Su diálogo transparente y permanente con todos sus socios garantiza que dichas contribuciones respondan a las necesidades humanitarias y de desarrollo (en función de la demanda).

■ **Intercambio de conocimientos:** Dado el progreso de Colombia en muchos indicadores socioeconómicos, con el paso del tiempo el acceso al conocimiento se vuelve más importante que el volumen de la asistencia financiera. El país busca cada vez más nuevas modalidades de cooperación con un mayor énfasis en el intercambio de conocimientos y el aprendizaje mutuo. Esto permitirá a Colombia servir cada vez más de referencia para otros países en

desarrollo en áreas específicas en las que ha progresado significativamente.

- ▶ Suiza hace gran énfasis en los conocimientos técnicos, la experiencia y el uso de redes internacionales para compartir experiencias y mejores prácticas. Utilizando esas características de su cooperación y fortaleciéndolas aún más, puede actuar como un

intermediario de conocimientos y ayudar a Colombia a aprovechar más las plataformas de aprendizaje entre pares, incluso para el aprendizaje Sur-Sur y la cooperación triangular, y conectar el país con centros de conocimiento internacionales.







Implicaciones para el Programa de Cooperación 2021–2024

Las implicaciones de los elementos del complejo contexto colombiano y de la amplia cooperación suiza para el desarrollo descritas anteriormente apuntan al programa actual con características de continuidad y aspectos de ajustes graduales, todo ello con una visión que va más allá de 2024.

Las características de continuidad son las principales líneas programáticas de intervención y la combinación de diversos instrumentos de cooperación internacional suizos con un enfoque en el triple nexo, el vínculo con el sector privado y las instituciones académicas de Suiza. Además, dentro del contexto de mayor imprevisibilidad de los próximos años, Suiza seguirá adaptándose con flexibilidad y rapidez a los cambios y desafíos a medida que vayan surgiendo. Por último, en el mediano plazo de la aplicación de este programa, sus objetivos se revisarán y, en caso de ser necesario, se adaptarán al contexto cambiante.

Los aspectos de ajustes incluyen un mayor enfoque en combinar la labor normativa y el impacto en las diferentes regiones de Colombia para reducir las desigualdades. El programa también reforzará la armonización del Programa de Cooperación con los intereses a largo plazo de Suiza en materia de política exterior y economía. De hecho, en Colombia, Suiza puede explorar cómo concretar aún más los cambios de paradigma en las relaciones internacionales. Desde hace algunos años, la diferenciación entre los asuntos mundiales, las



1



3

1 SECO contribuyó al marco institucional para promover las denominaciones de origen – incluyendo del queso – valorizando la cultura local, lo que llevó a un incremento del ingreso de los residentes locales.

2 Operaciones de desminado en Cajibío, municipio de Cauca.

3 Espacio acogedor para la infancia, destinado a la protección de los niños en Tumaco.

relaciones bilaterales y los objetivos de desarrollo, incluyendo el imperativo de “no dejar a nadie atrás”, se han ido disolviendo. En esto, Suiza y Colombia pueden tomar como oportunidad la aplicación efectiva del marco común de la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la ONU.

Para Suiza, esto implica la profundización de intercambios de conocimiento de alto nivel que son de interés para ambos países, aprovechando los centros de excelencia que se pueden encontrar en todo el mundo y en las amplias redes suizas. También significa una participación aún más intensa a nivel regional y multilateral en áreas selectivas de interés en colaboración con la sólida red de representantes suizos en América (cooperación Sur-Sur). Y, ante todo, significa una mayor conciencia y agilidad para aprovechar las oportunidades.

Respecto al programa humanitario en Colombia, se prevé un enfoque aún más centrado en la protección, al igual que su transformación en un hub regional de protección para 2024, teniendo en cuenta los desafíos derivados de la crisis de Venezuela.

Prioridades y objetivo general del Programa de Cooperación 2021–2024

En respuesta a los múltiples desafíos políticos, sociales y económicos de Colombia, y contribuyendo a la implementación de los ODS y la Estrategia Suiza para la Cooperación Internacional 2021–2024, la Cooperación de Suiza en Colombia ha establecido el siguiente objetivo general y prioridades generales para los próximos cuatro años:

En su Programa de Cooperación 2021–2024, Suiza se esforzará por contribuir a una Colombia próspera, inclusiva y pacífica

El objetivo general de Suiza es fortalecer las instituciones, las comunidades y la sociedad civil de Colombia en su camino hacia una paz duradera mediante un desarrollo económico sostenible y resiliente, la reducción de las desigualdades y la atención de las necesidades humanitarias.

Para alcanzar este objetivo, Suiza fomentará el diálogo político; intercambiará conocimientos; proporcionará asistencia técnica, ayuda humanitaria y medidas de protección; creará capacidades locales; y trabajará con todos los sectores de la sociedad, incluyendo migrantes y refugiados.

Resultados del portafolio suizo:

1
Protección, recuperación temprana y acceso a servicios básicos

2
Promoción de paz y prevención de conflictos

3
Ciudades y territorios sostenibles, instituciones más fuertes y mejores servicios públicos

4
Competitividad regional y empleo digno

Suiza promueve la igualdad de género, la lucha contra el cambio climático y la buena gobernanza en todas sus actividades.

- Desarrollo económico resiliente, incluyendo la reducción de las desigualdades sociales y económicas
- Fortaleciendo instituciones y mejorando la prestación de servicios públicos
- Mitigando y adaptando el impacto del cambio climático
- Prevención de conflictos
- Mitigación de las necesidades humanitarias
- Promoción de la paz

- Relaciones bilaterales
- Paz y respeto por los derechos humanos
- Desarrollo económico y comercial
- Cambio climático y sostenibilidad ambiental
- Tradición humanitaria
- Estabilidad internacional y seguridad



- Flexibilidad que permite adaptarse a las circunstancias cambiantes y al mismo tiempo centrarse en los resultados a largo plazo
- Crear consenso reuniendo diferentes tipos de actores

- Una combinación única de agencias especializadas trabajando conjuntamente bajo el techo de Embajada
- Fomentar la innovación a través de nuevos enfoques, instrumentos y temas

- Transferencia de conocimientos mediante el intercambio de experiencias y la provisión de conocimientos especializados suizos

- Fortalecer las políticas, los instrumentos y los planes públicos a través de la asistencia técnica y el diálogo político

Teoría del cambio

Si Suiza logra fortalecer las instituciones, las comunidades y las organizaciones de la sociedad civil de Colombia, fomentando el diálogo entre las múltiples partes interesadas a través de sus programas combinados de desarrollo económico sostenible, ayuda humanitaria y paz y derechos humanos, y conseguir los cuatro resultados del portafolio,



entonces contribuirá de manera significativa a satisfacer las necesidades de Colombia en lo referente a la promoción de paz y prevención de conflictos, la mitigación de las necesidades humanitarias, el crecimiento económico resiliente y la prosperidad sostenible, incluyendo la reducción de las desigualdades sociales y económicas. Contribuirá, además, a mejorar las condiciones competitivas de Colombia en los mercados internacionales y en la gestión de los impactos del cambio climático



porque las transformaciones realizadas por los actores colombianos hacia una paz duradera, la reducción de la pobreza y las desigualdades, y el desarrollo sostenible permitirán a Colombia aprovechar más ampliamente el potencial de su sociedad y dar oportunidades a más personas para mejorar su calidad de vida y participar activamente en procesos políticos y de desarrollo.

Implementación del programa

El Programa de Cooperación será implementado por las tres agencias en Colombia, coordinadas bajo el techo de la Embajada Suiza:

- La Secretaría de Estado para Asuntos Económicos (SECO) con su Programa de Cooperación para el Desarrollo Económico.
- La Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE) con su Programa de Ayuda Humanitaria (AH), incluyendo sus programas de Cooperación Global (CG) Agua, así como Cambio Climático y Medio Ambiente.
- La División Paz y Derechos Humanos (DPDH) con su Programa de Paz y Derechos Humanos.

Los aspectos operacionales de la implementación de los programas se describen en los dos anexos e incluyen las líneas de acción específicas con objetivos detallados, las modalidades de ejecución, las cuestiones generales, los mecanismos de supervisión y rendición de cuentas, y los recursos financieros:

- Anexo Ayuda Humanitaria, Paz y Derechos Humanos, y Cooperación Global (DPDH, COSUDE/AH, COSUDE/CG)
- Anexo Cooperación Económica y Desarrollo (SECO)

Objetivo general y finanzas del Programa de Cooperación Suiza 2021–2024: una Colombia próspera, incluyente y pacífica

El objetivo general de Suiza es fortalecer las instituciones, las comunidades y la sociedad civil de Colombia en su camino hacia una paz duradera, a través de un desarrollo económico sostenible y resiliente, la reducción de la desigualdad y la atención de las necesidades humanitarias.

Resultados del portafolio suizo	Protección, recuperación temprana y acceso a servicios básicos	Promoción de paz y prevención de conflictos	Ciudades y territorios sostenibles, instituciones más fuertes y mejores servicios públicos	Competitividad regional y empleos decentes
Objetivos	Mitigar el impacto de las crisis humanitarias y atender necesidades prioritarias como el acceso a servicios públicos, la recuperación de los medios de vida y el acceso a la protección	Contribuir a una paz sostenible por medio de la implementación del Acuerdo de Paz con las FARC y la resolución y la prevención de otros conflictos	Apoyar la transición hacia ciudades y territorios sostenibles, instituciones más fuertes y mejores servicios públicos, a través del fortalecimiento de la gestión de las finanzas públicas y de la financiación de una infraestructura sostenible	Apoyar la transición hacia una mayor competitividad regional con empleos decentes, por medio del apoyo a la innovación, al desarrollo de habilidades, a la sostenibilidad financiera y a la integración en cadenas de valor globales y responsables
Medidas principales	<ul style="list-style-type: none"> – Fortalecer los mecanismos de protección – Apoyar la acción integral contra minas antipersonal – Proporcionar asistencia humanitaria de emergencia – Promover los servicios básicos y mejorar los medios de vida en regiones afectadas por el conflicto 	<ul style="list-style-type: none"> – Tratamiento del pasado – Promover la participación ciudadana segura y efectiva de las comunidades en los territorios 	<ul style="list-style-type: none"> – Apoyar un marco normativo fuerte en las áreas de finanzas públicas y financiamiento privado, así como reforzar la capacidad de implementación – Fortalecer la planeación y las capacidades de inversión de las ciudades en el desarrollo urbano sostenible <p><i>Medidas complementarias conjuntas entre SECO y los Programas Globales Agua y Cambio Climático & Medio Ambiente de la COSUDE:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – Valorar y preservar la infraestructura natural y los servicios ecosistémicos – Promover la eficiencia energética y el confort térmico en edificios – Fortalecer la gobernanza del agua y escalamiento de la gestión corporativa del agua 	<ul style="list-style-type: none"> – Contribuir a un entorno de negocios eficiente, sostenible e incluyente, incluyendo la dimensión del mercado laboral – Mejorar el acceso de las pymes a una financiación sostenible – Fomentar cadenas de valor responsables, conformes a las normas y orientadas a las exportaciones – Fomentar la integración de factores ambientales, sociales y de gobernanza (ESG) en el sector privado.
Costo presupuestado	COSUDE/AH: CHF 48 millones DPDH: CHF 4,4 millones		SECO: CHF 45 millones COSUDE/CG: CHF 2,3 millones	
Presupuesto total	CHF 100 millones			

Suiza incluye en todas sus actividades la igualdad de género, el cambio climático y la buena gobernanza, así como la gestión de programas sensible al conflicto y el enfoque integrado de Acción sin Daño (COSUDE y DPDH).

Abreviaciones

ACNUD	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos
AELC	Asociación Europea de Libre Comercio
AOD	Ayuda Oficial al Desarrollo
CAN	Comunidad Andina
CHF	Franco suizo
CICR	Comité Internacional de la Cruz Roja
COSUDE	Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación
COSUDE/AH	Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación / Ayuda Humanitaria
COSUDE/CG	Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación / Cooperación Global
COVID-19	Pandemia de coronavirus 2019
DI	Desplazados internos
DPDH	División Paz y Derechos Humanos
ECHO	Operaciones europeas de protección civil y ayuda humanitaria
ELN	Ejército de Liberación Nacional
FARC	Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia
FPNU	Fondo de Población de las Naciones Unidas
GruC	Grupo de Cooperantes
HEKS-EPER	Organización de Ayuda de las Iglesias Protestantes en Suiza
INB	Ingreso nacional bruto
NDC	Contribución Determinada a Nivel Nacional
OCAH	Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OEА	Organización de los Estados Americanos
ONG	Organización no gubernamental
ONU	Organización de las Naciones Unidas
ONUDI	Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
PDET	Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial
PIB	Producto interno bruto
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PMI	Plan Marco de Implementación del Acuerdo de Paz
PND	Plan Nacional de Desarrollo
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PRM/US	Oficina de Población, Refugiados y Migración/Departamento de Estado de EEUU
RMRP	Plan Regional de Respuesta para refugiados y migrantes de Venezuela
SECO	Secretaría de Estado para Asuntos Económicos
TLC	Tratado de libre comercio
UE	Unión Europea
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
USD	Dólar estadounidense

Secretaría de Estado para Asuntos Económicos (SECO) – Cooperación Económica y Desarrollo

La Secretaría de Estado para Asuntos Económicos (SECO) hace parte del Departamento Federal de Economía, Formación e Investigación (DEFI). La división de Cooperación Económica y Desarrollo de SECO implementa actividades de cooperación económica y desarrollo con los países en desarrollo de renta media, con países de Europa Oriental, así como con nuevos Estados miembros de la Unión Europea. Coordina las relaciones de Suiza con el Grupo del Banco Mundial, los bancos regionales de desarrollo y las organizaciones económicas de la Organización de las Naciones Unidas.

Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE) – Ayuda Humanitaria y Cooperación Global

La Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE) es la agencia de cooperación internacional de Suiza dentro del Departamento Federal de Asuntos Exteriores (DFAE). La COSUDE es responsable de la implementación de la política exterior del Consejo Federal en el campo de la ayuda humanitaria y el desarrollo. La Ayuda Humanitaria suiza se encarga de la protección de los intereses de grupos de población vulnerable antes, durante y después de períodos de conflicto, crisis o desastres naturales. Los Programas Globales de COSUDE trabajan a nivel mundial para promover una globalización favorable al desarrollo.

Secretaría de Estado del DFAE - División Paz y Derechos Humanos DPDH

La División Paz y Derechos Humanos es el centro de competencia para la promoción de la paz, los derechos humanos y la protección de personas. Su objetivo es prevenir los conflictos armados, lograr una resolución pacífica de los conflictos existentes, fortalecer el marco normativo internacional, en particular en el ámbito de los derechos humanos, y proteger a las personas afectadas por los conflictos armados y otras situaciones de violencia y desastres.

Impresión

Editorial

Departamento Federal de Economía,
Formación e Investigación DEFI
**Secretaría de Estado para Asuntos
Económicos SECO**
Cooperación Económica y Desarrollo
Holzikofenweg 36, 3003 Berna
+41 (0)58 464 09 10
info.cooperation@seco.admin.ch
www.seco-cooperation.admin.ch

Departamento Federal de Asuntos
Exteriores DFAE
**Agencia Suiza para el Desarrollo y la
Cooperación COSUDE**
Freiburgstrasse 130, 3003 Berna
+41 (058) 462 34 75
deza@eda.admin.ch
www.eda.admin.ch/sdc

Departamento Federal de Asuntos
Exteriores DFAE
**Secretaría de Estado
División de Paz y Derechos Humanos
DPDH**
Bundesgasse 32, 3003 Berna
+41 (0)58 462 30 50
sts.afm@eda.admin.ch
www.eda.admin.ch

Edición/Coordinación

SECO Cooperación Económica y Desarrollo
COSUDE Ayuda Humanitaria, y Cooperación Global
DPDH División de Paz y Derechos Humanos DPDH

Diseño y diagramación

Sección de publicaciones, SECO

Impresión

Suter & Gerteis AG

Fotografías

Cooperación SECO Colombia: 1, 12 (3), 16 (3) / HEKS Colombia: 6 (3) / HEKS Colombia: 6 (3) / ONU Mujeres Colombia: 6 (4) / Ministerio de Hacienda: 6 (1) / Swisscontact: 11, 12 (1), 19 / Corpoema: 11 / Campaña Colombiana Contra Minas: 16 (1) / Bancoldex: 16 (2) / Save the children Colombia: 6 (2), 12 (3), 20 (3) / IPI COLIPRI: 20 (1) / Humanity & Inclusion Colombia: 20 (2)

Fuentes

Esta publicación contiene datos basados en estadísticas del Banco Mundial, el FMI y otras entidades internacionales, así como de los servicios nacionales de estadística de Colombia.

La información y los mapas usados en el presente documento no implican la expresión de ninguna opinión sobre la condición legal de cualquier país o territorio, o de sus autoridades, o sobre la delimitación de sus fronteras.

Esta publicación está disponible en inglés y español. Se puede descargar o solicitar copias a través de las páginas web y los contactos indicados anteriormente.