



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Departamento Federal de Asuntos Exteriores DFAE

Programa de Cooperación para **América Central**

Programa de salida 2022-2024



Índice

Presentación	5
1. Análisis del contexto	7
2. Objetivos de la política exterior suiza en Centroamérica	9
3. Resultados de la Estrategia 2018-2021	10
4. Implicaciones del nuevo Programa 2022-2024	13
5. Prioridades, objetivos e hipótesis de impacto	15
6. Gestión e implementación del Programa de Cooperación	18
7. Pilotaje estratégico	21
Anexos	22
Anexo 1: Abreviaturas	22
Anexo 2: Sinopsis	24
Anexo 3: Planificación financiera	25
Anexo 4: Oficinas de cooperación y mapas con áreas priorizadas	26
Anexo 5: Grupos meta	27



Seguiremos trabajando por empoderar a las personas para que logren cambios tangibles en sus vidas. Confiamos que estaremos a la altura de nuestro legado. Foto: CATIE.

Presentación

Muchas transformaciones han ocurrido desde que Suiza asumió el compromiso con América Central de contribuir a la lucha contra la pobreza, hace más de 40 años. En este entonces, expertos suizos apoyaban directamente a los campesinos y cooperativas promoviendo un desarrollo rural integrado basado principalmente en la producción agropecuaria y el abastecimiento con agua potable. Hoy, enfatizamos en alianzas con múltiples actores para promover reformas en pro de la institucionalidad democrática, incrementar la productividad y la competitividad de cadenas de valor o fomentar nuevos modelos de gestión del agua en respuesta a los impactos del cambio climático.

A lo largo de los años, de forma continua, hemos adaptado e innovado nuestras respuestas frente a oportunidades como un crecimiento económico sostenido, o a los desafíos que representan las convulsiones sociales, las fracturas de la institucionalidad democrática o las crisis humanitarias agudas. Pero en este contexto, marcado por su fragilidad, ha habido una constante: nuestro permanente compromiso con la lucha contra la pobreza y el desarrollo sostenible inclusivo. Año tras año nos hemos enfocado en lograr cambios tangibles en la vida de los más vulnerables promoviendo su empoderamiento y el respeto de sus derechos. Así, cientos de miles de centroamericanos se han beneficiado de mejores servicios básicos, acceso a conocimientos, de la creación de empleos o de la posibilidad de defender sus derechos. Es debido a esta perseverancia y a los resultados logrados que la cooperación suiza goza de tan buena reputación en la región.

Con este Programa de Cooperación 2022-2024 en América Central, la cooperación suiza entra en una nueva etapa. El Mensaje sobre la Estrategia de Cooperación Internacional 2021-2024 prevé un retiro responsable y gradual de la cooperación bilateral suiza de América



Latina y del Caribe. Por un lado, este programa 2022-2024 da continuidad a las líneas de acción en las que se obtuvieron buenos resultados, para consolidar y, posiblemente, escalar su impacto. Por otro lado, da pautas para el retiro de la cooperación bilateral poniendo énfasis en la sostenibilidad de los resultados logrados y de las instituciones apoyadas. Finalmente, busca promover otras expresiones de solidaridad de Suiza como la ayuda humanitaria, la cooperación multilateral o la acción de ONG y fundaciones, entre otros actores suizos comprometidos en pro del desarrollo de América Central.

En un contexto marcado por retrocesos en materia de Estado de derecho y democracia, la Cooperación Suiza en América Central seguirá combinando la asistencia técnica con el diálogo político y el apoyo a las reformas institucionales. Continuará implementando programas y alianzas regionales que refuercen el trabajo de los programas bilaterales en Honduras y en Nicaragua. Y para mejorar nuestras acciones, se reforzará el triple nexus entre lo humanitario, el desarrollo y la paz.

Patricia Danzi
Directora General
Agencia Suiza para el Desarrollo
y la Cooperación (COSUDE)



Centroamérica es sitio de salida, llegada y paso de migrantes. Trabajamos para que las personas migrantes tengan un trato digno en su tránsito. Campamento de refugiados, San Vicente, Matatí, Panamá. Foto: Héctor Morales, Cruz Roja.

1. Análisis del contexto

América Central, un panorama frágil

Las realidades del **desarrollo humano sostenible** en Centroamérica en las últimas tres décadas muestran un balance con contrastes. Desde una perspectiva regional, se destacan hasta el 2019 avances económicos y sociales con mejoras en la reducción de la mortalidad infantil y en los niveles de pobreza, en el acceso a servicios básicos como agua y saneamiento, en la caída de los índices de violencia homicida en la mayor parte de los países de Centroamérica o el incremento de la participación de fuentes renovables en la matriz de generación eléctrica en la región. No obstante, estas mejoras son dispares entre los países y han ampliado las brechas estructurales entre un sur del istmo más desarrollado y un centro-norte con persistentes desafíos económicos, sociales y políticos.

La región cierra la segunda década del siglo XXI con una situación preocupante, en particular, en materia de **derechos humanos, estado de derecho y democracia**. Se ha profundizado el deterioro de la democracia acompañado por un debilitamiento del apoyo ciudadano a los gobiernos. El Estado de derecho se ha visto afectado por una dinámica progresiva de concentración del poder ejecutivo sobre los poderes legislativo y judicial, así como de estilos autoritarios de gobiernos debilitando a los sistemas de justicia y la lucha contra la corrupción y la impunidad. La corrupción, ligada al aumento del poder del narcotráfico y del crimen organizado, ha permeado en distintos grados los niveles ejecutivo, legislativo y judicial. La labor de defensa de los derechos humanos se ha convertido en una tarea extremadamente peligrosa y la situación de las personas defensoras de derechos humanos en la región se ha agravado. Los espacios de acción para la sociedad civil se encuentran restringidos por nuevas leyes, un uso desproporcionado de la fuerza pública y el control de los actores de seguridad en términos de las posibilidades para la movilización social.

El modelo de **desarrollo económico** de la región sigue dominado por una visión extractivista generando fuertes conflictos en los territorios por el alto costo social y ambiental que esto implica, o por la presión sobre las tierras y los

recursos naturales de las comunidades y pueblos indígenas y afrodescendientes involucrados. La economía enfrenta problemas estructurales como baja productividad, alto grado de informalidad, alta dependencia del exterior y de las remesas¹, un clima de negocio adverso por la falta de un sistema judicial independiente, por el deterioro de la institucionalidad pública y los altos niveles de corrupción. Dado que se prevé en las próximas décadas una disminución drástica de la población en edad de trabajar, el crecimiento económico a largo plazo dependerá aún más del aumento de la competitividad.

La región se encuentra poco preparada para enfrentar **emergencias humanitarias** de grandes proporciones. En 2020, la pandemia COVID-19 y los impactos de dos huracanes seguidos empujaron a la región a la mayor contracción económica de su historia, induciendo un aumento del subempleo y el desempleo, la reducción en los ingresos de los hogares y el incremento en la desigualdad y en la pobreza en todos los países. Las personas de menores ingresos, las mujeres, los jóvenes y los pueblos indígenas y afrodescendientes han sido impactadas de manera desproporcionada, no solo respecto a su economía, sino también respecto al acceso a la educación y la salud. La contracción de los ingresos por la caída en la actividad económica, junto al aumento en el gasto público para la atención de la emergencia sanitaria y desastres naturales, ampliaron aún más los altos niveles de déficit fiscal. En términos de equidad de género, la pandemia exacerbó las brechas existentes, evidenció las disparidades en el acceso a internet e incrementó los niveles de la violencia basada en género. Aunque fueron necesarias algunas medidas de emergencia para frenar la propagación del virus, los gobiernos han utilizado la pandemia como pretexto para restringir de manera innecesaria y desproporcionada las libertades fundamentales y el espacio cívico. El futuro del desarrollo de la región dependerá de su capacidad de superar la pandemia y la recuperación paulatina de su economía.

Reconocida como una de las regiones del mundo más expuestas a los **riesgos de desastres naturales y a la varia-**

¹ 24.1% del PIB en Honduras y 14.7% del PIB en Nicaragua; Fuente: BCIE 2019-2020.



La Misión de Apoyo contra la Corrupción y la Impunidad en Honduras fue un mecanismo creado por acuerdo entre la OEA y el gobierno del país, funcionó de 2016 a 2020.
Foto: OEA MACCCH.

bilidad climática, Centroamérica está siendo afectada con mayor frecuencia por eventos climáticos extremos, períodos recurrentes de sequía combinados con exceso de lluvias e inundaciones severas. Millones de personas en el Corredor Seco de Centroamérica están sufriendo las consecuencias de años de sequía y eventos climáticos extremos agudizados por la pobreza extrema. El hambre en la región centroamericana se cuadruplicó en los últimos dos años y alcanzó los ocho millones de personas desnutridas, de las cuales 1,7 millones² requieren asistencia alimentaria urgente. De manera general, el número de personas con necesidades humanitarias se ha duplicado en 2020, alcanzando unos 10 millones³ de personas en la región. Los conflictos por la propiedad y el uso y acceso a los recursos naturales se han agravado, siendo los más afectados los pueblos indígenas quienes habitan las áreas de reservas y de protección de los recursos hídricos. La región cuenta con un marco legal que favorece la protección y conservación ambiental, pero se requiere mayor voluntad política y capacidad de respuesta de las instituciones para cumplir a cabalidad con la implementación de las normas y políticas, el acceso a la información, a la participación y a la justicia en materia de derechos.

Golpeados por la pobreza, la violencia, la represión o la falta de perspectivas económicas, muchos hogares ven la **migración** como la opción más atractiva en la búsqueda de un mejor futuro. Hay, actualmente, alrededor de 580,000 personas refugiadas y solicitantes de asilo de El Salvador, Honduras y Guatemala - una cifra que registró un incremento de más de

30% en comparación con el 2018⁴. Más de 108,000 nicaragüenses han abandonado su país en busca de un lugar seguro desde el inicio de la crisis en 2018. Todos los países de la región se ven afectados, por ser países de origen, de tránsito, de asilo y/o de retorno. Estados Unidos, en su política ambivalente de estos últimos años, ha dado prioridad a la estabilidad y control de la migración en la región. La migración afecta también una población urbana⁵ en rápido crecimiento. Las altas tasas de urbanización en la región, aun con diferencias entre distintos países, presentan grandes oportunidades para el desarrollo económico, generando por ejemplo opciones de negocio o la integración local de los migrantes.

El proceso de **integración regional** muestra menos voluntad política por los países miembros, impidiendo su consolidación como plataforma para la definición y aplicación de políticas públicas en respuestas a temas de interés común. A pesar de esta situación, existen ámbitos de la integración con capacidades institucionales robustas y logros tangibles como en materia energética y económica.

Este entorno caracterizado por un incremento de la **fragilidad** y los desafíos en materia de derechos humanos, inseguridad, democracia y Estado de derecho, así como su vulnerabilidad ante los efectos del cambio climático y desastres naturales, pone en peligro la estabilidad de la región y los resultados alcanzados en materia de desarrollo. Es el escenario supuesto sobre el cual se ha desarrollado esta estrategia de salida hasta 2024.

2 PMA, 2020.
3 OCHA, 2020.

4 UNHCR, 2020.
5 59% de la población viven en ciudades, World Bank 2017.

2. Objetivos de la política exterior suiza en Centroamérica

Mediante un apoyo continuo de más de cuatro décadas, la cooperación suiza ha contribuido a **combatir la pobreza y garantizar que nadie se quede atrás** en América Central apoyando a estos países en sus esfuerzos por levantar los obstáculos al desarrollo. La presencia de Suiza se caracteriza por su constancia, su imparcialidad y por una agenda basada en derechos y valores.

La cooperación internacional de Suiza se guía por la visión de un mundo sin pobreza, en paz y derechos humanos respetados. Con este programa de cooperación 2022-2024, enfocado en el retiro gradual, Suiza reafirma nuevamente **su compromiso por el desarrollo en América Central**. A través de su acción, se seguirá contribuyendo al logro de

la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y los objetivos de la Estrategia de Cooperación Internacional de Suiza 2021-2024 en particular **la gobernanza y derechos humanos, el desarrollo económico inclusivo y la adaptación al cambio climático y la gestión sostenible de los recursos naturales**. Su acción está orientada por los objetivos de la estrategia de la política exterior de Suiza para 2020-2023 y la Estrategia para la Américas 2022-2025. Se buscará contribuir a responder a las necesidades humanitarias crecientes, así como fomentar la inclusión de grupos vulnerables, la equidad de mujeres y hombres, los derechos humanos y la gobernabilidad democrática. A través de este programa, Suiza contribuye así a su compromiso para mitigar el cambio climático en los países en desarrollo y sus consecuencias.



Las juventudes centroamericanas son clave para el desarrollo de la región, por eso están al centro de esta estrategia. Foto: Swisscontact.

Suiza es representada en América Central por dos embajadas, en San José y Ciudad de Guatemala y por dos oficinas de cooperación, en Managua y Tegucigalpa. El proceso de salida culminará con el cierre de las oficinas de cooperación en Nicaragua y en Honduras y con la apertura de Consulados honorarios. Mientras la cooperación es el tema prioritario en las relaciones bilaterales de Suiza con los países del CA-4⁶, los intercambios económicos están en aumento, partiendo de niveles relativamente modestos. Más allá de 2024, las prioridades de Suiza en la región se centrarán en las cuestiones de ayuda humanitaria, paz, seguridad y derechos humanos, prosperidad y sostenibilidad como lo establece la Estrategia para las Américas 2022-2025. La Ayuda Humanitaria de suiza mantendrá una presencia en Centroamérica más allá de 2024, basada en su mandato universal.

⁶ El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua.

3. Resultados de la Estrategia 2018-2021

Mediante un **compromiso ininterrumpido de más de 40 años**, la Cooperación Suiza en América Central ha contribuido a importantes logros en materia de lucha contra la pobreza. En los años 80, Suiza inició grandes proyectos enfocados en dos temas: desarrollo rural integrado y agua y saneamiento. El apoyo inicial a la producción agrícola se transformó en un enfoque de cadenas de valor, incluyendo a la industria de micro financieras. Otros temas claves en los últimos años fueron la reducción del riesgo de desastres naturales, a partir del huracán Mitch, la construcción de infraestructura social para la población en situación de pobreza y la gestión de finanzas públicas. La cooperación suiza ha contribuido así a que 460,000 centroamericanos obtuvieran acceso al agua y saneamiento y que más de 569,000 personas se

beneficiaran de caminos rehabilitados o puentes y que miles viven ahora en condiciones más resilientes ante el constante riesgo de desastres. Parte integral de la cooperación desde los años ochenta ha sido la colaboración con las ONGs, hermanamientos y grupos de la sociedad civil. En todos estos años la Cooperación Suiza ha sido constante en el enfoque en la persona, su empoderamiento y su participación en los procesos de decisión; al mismo tiempo que ha sido versátil en hacer frente a las múltiples formas de fragilidad que perpetúan la pobreza en la región, por lo que se volvió indispensable fortalecer nuevas temáticas, como la buena gobernanza, la lucha contra la corrupción, el fortalecimiento del Estado de derecho y la promoción de los derechos humanos.



San Marcos, Nicaragua, y Biel/Bienne, Suiza, son ciudades hermanadas desde 1979. La solidaridad siempre ha sido un valor suizo. Foto: Iara Vega Linhares.

La implementación de la estrategia 2018-2021 estuvo marcada por la necesidad de **adaptarse a los cambios** derivados del conflicto en Nicaragua y de la pandemia COVID-19. En Nicaragua, la fractura de la institucionalidad y la espiral de violaciones a los derechos humanos en 2018 estimuló una reflexión crítica y una reorientación profunda de la estrategia. Como lección aprendida, el alto grado de cooperación con socios de gobierno resultó ser un factor agravante. Suiza tuvo que revisar su estrategia orientándose por el postulado de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) del “*staying engaged*”. En consecuencia, reemplazó el enfoque de gobernanza local y pone ahora el énfasis en la transformación del conflicto, el fortalecimiento de la cohesión social, así como la promoción y defensa de los derechos humanos.

Los buenos resultados logrados por la Cooperación Suiza en el periodo 2018-2021 contrastan con el deterioro general del Estado de derecho y la democracia, la conflictividad exacerbada y los retrocesos en materia de lucha contra la pobreza en la región. Por lo tanto, el **balance de la estrategia 2018-2021** es mixto. A pesar del contexto desafiante de estos cuatro años, gracias a la Cooperación Suiza, cerca de 125,000 personas están más preparadas frente a las frecuentes sequías con un mejor manejo del recurso agua y el uso de tecnologías de adaptación al cambio climático, 100,000 personas desplazadas pudieron acceder a espacios seguros para su protección y su acceso a los servicios básicos, más de 9,000 jóvenes (48% mujeres) se beneficiaron de una formación profesional para lograr insertarse mejor en el mercado laboral y cientos de defensores de derechos humanos se beneficiaron de una protección. Si bien las contribuciones a la buena gobernanza son limitadas a nivel regional, se han logrado ciertos progresos a nivel nacional y local. Se avanzó también en materia de reducción del riesgo de desastre por una gobernanza regional fortalecida por el desarrollo de capacidades en la reducción de riesgos de desastres de 22,000 personas en la región, incluyendo 2,500 docentes universitarios y la institucionalización de un sistema eficiente de alertas ante terremotos.



En Honduras la ayuda humanitaria se enfocó en la entrega de alimento a las comunidades afectadas por el paso de los huracanes Eta e Iota. Foto: COSUDE.

Algunos resultados destacados:

Gobernanza y Estado de derecho. El monitoreo de la situación de derechos humanos al nivel nacional con los mecanismos de la Organización de los Estados Americanos (OEA) y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (OACNUDH) permitió mantener informada a la comunidad internacional, preservar la memoria histórica y activar mecanismos para la protección de las personas defensoras. El apoyo a la Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala (CICIG) y a la Misión de Apoyo contra la Corrupción e Impunidad en Honduras (MACCIH) mostró que el Estado de derecho aplica a todo el mundo. Los estándares en la lucha contra la corrupción e impunidad en la región incrementaron substancialmente, lo cual fue visible con los 134 casos⁷ de corrupción de alto impacto presentados y en la creación de juzgados y fiscalías anticorrupción en Guatemala y Honduras. Con estas experiencias, se lograron identificar lecciones aprendidas importantes para el diseño y construcción de un futuro sistema contra la corrupción y la impunidad.

En Honduras, en el Golfo de Fonseca y la Mosquitia, la labor de las y los defensores de derechos humanos estuvo acuada por redes de sociedad civil que ejercieron presión ante el Mecanismo Estatal de Protección de Defensores y presentaron casos ante el sistema universal e interamericano de los derechos humanos, lo que significó mayor protección para las y los defensores. Suiza apoyó la instalación y fortalecimiento de la Dirección de Asuntos Disciplinarios Policiales, contribuyendo así a la investigación de asuntos disciplinarios de los miembros de la carrera policial y empleados de la Secretaría de Seguridad y a una cultura de no impunidad.

En Nicaragua, las contribuciones previstas para apoyar las reformas electorales acordadas por el gobierno con la OEA en 2017 y del sector de derechos humanos con OACNUDH no avanzaron. A la par, más de 100 organizaciones fueron apoyadas en su labor para prevenir los conflictos y promover la cohesión social a nivel local. Más de un millón de personas participaron en actividades culturales promoviendo la cultura de paz en el año 2020. Finalmente, mediante una mejor coordinación entre las instancias nacionales brindando servicios de protección y asistencia a migrantes, se logró que 300 mujeres víctimas de violencia sexual recibieran atención sicosocial, legal y refugio.

Empleo y desarrollo económico inclusivo. Las alianzas públicas-privadas establecidas⁸ en las cadenas de valor del cacao y de la pesca permitieron que 11,600 familias accedieran a créditos, precios justos y/o asistencia técnica para mejorar sus ingresos. Las cooperativas socias fortalecieron su gestión y la inclusión de mujeres y jóvenes. Ahora, un 30% de los puestos en juntas directivas en las cooperativas están

⁷ 120 casos en el marco de la CICIG, 14 casos en el marco de la MACCIH.

⁸ Con Ritter Sport y Rainforest Alliance en Nicaragua y Chocolats Halba y Maruko en Honduras.



Mujeres participan en la cadena de valor del cacao. Aquí en labores de secado y volteado. Foto: ONUDI.

ocupados por mujeres. En Nicaragua, la producción de cacao de las cooperativas priorizadas se duplicó en los últimos dos años y se ha vuelto rentable⁹. En Honduras, se contribuyó a la creación de 14,650 empleos. A nivel regional, se consolidó una plataforma de gestión de la información y del conocimiento de cacao que nutre las políticas públicas nacionales y regionales.

Reducción de riesgos de desastres y cambio climático. La región registró avances en la gestión conjunta de desastres. Se activó un corredor humanitario centroamericano como resultado del Plan de Contingencia Regional COVID-19, se pusieron en marcha el mecanismo regional de Ayuda Mutua y los protocolos de tránsito de la ayuda humanitaria frente la pandemia y los huracanes Eta e Iota. Cuatro de seis países cuentan con sistemas nacionales de acreditación de los equipos de emergencia.

En Nicaragua y Honduras, Suiza contribuyó en particular a fortalecer una Gestión Integrada de Recursos Hídricos con un enfoque de cuencas. En Nicaragua, la institucionalidad de la gestión del agua se fortaleció gracias a un mejor desempeño

de 50 comités de agua potable y saneamiento y 100 organizaciones de base para la gestión de cuencas. En Honduras, se ha apoyado el desarrollo de instrumentos para el establecimiento de la Autoridad del Agua y en el nivel territorial se han organizado 75 organismos de cuenca, con sus respectivos instrumentos normativos y de planificación hídrica.

Respuestas a la pandemia. Frente a la pandemia, Suiza no solo adaptó la implementación de la estrategia de algunos de sus programas para avanzar en la ejecución operativa, sino que se ha ubicado a la vanguardia de la respuesta, proveyendo recursos adicionales para la asistencia humanitaria para atenuar las penurias económicas o asegurar una atención más segura. Así se ha logrado proteger a miles de médicos, enfermeras o paramédicos y brindar medidas de bioseguridad a miles de familias. En Honduras, los actores de justicia y seguridad en Choluteca elaboraron una ruta de atención a las mujeres víctimas de violencia doméstica. A la par, se desarrollaron procesos de auditoría social a nivel regional y nacional sobre el uso de los recursos destinados por el Estado a la atención de la emergencia. En Nicaragua, 20 mil personas recibieron asistencia médica por medio de una red de atención por medio de celulares.

⁹ Tasa de rentabilidad 8-10%.

4. Implicaciones para el nuevo programa 2022-2024

Sobre la base de las lecciones aprendidas y nuevas perspectivas, los siguientes énfasis en líneas de trabajo son necesarios para garantizar el impacto y la sostenibilidad de la acción de la Cooperación Suiza en el marco de su retiro gradual y responsable:

→ A nivel de la región

Para cumplir con su misión humanitaria, post 2024, se prevé el establecimiento de una antena humanitaria en la Embajada de Suiza en Ciudad de Guatemala, asumiendo tareas de coordinación, preparación y respuesta frente a desastres u otros eventos extremos en coordinación con la Embajada de Suiza en San José, donde quedará el Centro Consular para Centroamérica. Para facilitar su instalación y actuación futura, se consolidará la red de socios humanitarios, se fortalecerá la capacidad de respuesta y de coordinación humanitaria a nivel de países mediante acciones bilaterales y se fortalecerá a los equipos de emergencia locales. Con base en lecciones aprendidas se orientará el fortalecimiento de las capacidades de los actores y mecanismos de coordinación regionales para mejorar las capacidades de respuestas ante las crecientes necesidades humanitarias.

Ante el deterioro de la situación de derechos humanos y los desafíos para el activismo, se potenciarán alianzas multiactores de diferentes niveles (local, nacional, regional y global). Para la lucha contra la corrupción se reforzará la colaboración con actores locales de sociedad civil e internacionales con vista a fortalecer las fiscalías de anti-corrupción en Honduras, Guatemala y en menor grado en El Salvador. En general se profundizará la articulación entre los actores suizos bajo el enfoque Whole of Government Approach (WOGA) para potenciar el posicionamiento de Suiza en la región.

Se orientará la mitigación de consecuencias humanitarias de la migración irregular hacia la protección de población migrante y refugiada, particularmente niños, niñas y adolescentes. Se combinarán intervenciones a nivel sistémico

con actividades territoriales apoyando al Marco Integral Regional para la Protección y Soluciones (MIRPS). Se explorarán formas de capitalizar las experiencias adquiridas en Guatemala apoyando ciudades intermedias con el desarrollo de políticas urbanas enfocadas en fomentar la inclusión y cohesión social.

En un contexto conflictivo, mediante las artes, la cultura y el rescate de la memoria histórica, se promoverá la pluralidad de voces y el debate sobre temas claves para promover la cultura de paz y la cohesión social en la región. El programa Sociedad, Cultura y Memoria promoverá más activamente la formación de los jóvenes en cultura de paz y una red centroamericana que incorpora el enfoque en tratamiento del pasado y contribuye a la transformación de conflictos.

En el ámbito de la reducción del riesgo de desastres, la atención se centrará en el refuerzo de la preparación y la respuesta a emergencias según los principios humanitarios, la consolidación y calidad de los sistemas de alerta temprana y la difusión de las alertas a la población en riesgo.

→ A nivel de país

En **Honduras**, se consolidará la contribución al funcionamiento del Estado de derecho potenciando la participación articulada de las organizaciones de sociedad civil, en particular, en los procesos de auditoría social y rendición de cuentas con enfoque en los derechos humanos. Asimismo, se acompañará el fortalecimiento de la gobernanza institucional de la Policía Nacional con enfoque de derechos e igualdad de género. De igual forma se seguirá apoyando a los actores de la cadena de justicia¹⁰, con énfasis en la región del Golfo de Fonseca y la Mosquitia para incentivar la institucionalización de sus interacciones.

¹⁰ Policía, Fiscalía, Poder Judicial.



La ayuda humanitaria suiza se rige bajo los principios de humanidad, neutralidad, imparcialidad e independencia. En la imagen, expertos en agua apoyando luego del paso de los huracanes Eta e Iota en Bilwi, Región Autónoma Costa Caribe Norte, Nicaragua. Foto: COSUDE.

En **Nicaragua**, se pondrá énfasis en contribuir a fortalecer el enfoque multiactores, promoviendo espacios para la participación del sector privado y la sociedad civil en el desarrollo y la reducción de la pobreza. Suiza apoyará en particular centros de pensamiento que generan análisis y propuestas de reformas a largo plazo. Finalmente, Suiza liderará un diálogo político humanitario y fortalecerá la coordinación y la actuación del ecosistema de organizaciones humanitarias.

→ **De manera general**

Se facilitará la gestión y la transferencia del conocimiento para el fortalecimiento de instituciones socias. Se fortalecerá el rol de agentes de conocimiento (Knowledge Broker) de organizaciones socias en la región en temas priorizados por la Cooperación Suiza.

Capitalizando sobre las experiencias exitosas, se fortalecerá la cooperación con el sector privado como un elemento clave de la estrategia de sostenibilidad. Se contribuirá, en particular, a mejorar la oferta en formación profesional y apoyar el diálogo entre los sectores público y privado y la sociedad. Se promoverán alianzas para mejorar la competitividad y lograr mejores condiciones marcos en las cadenas de valor priorizadas.

Se promoverá activamente una agenda de inclusión según el principio de no dejar nadie atrás en favor de grupos vulnerables, discriminados y excluidos por razones políticas o socioculturales. Ante esto, la promoción de la equidad de género constituirá un eje transversal clave cuyos objetivos serán definidos en el Plan de acción de género. Asimismo, se reforzará la integración de otros grupos socialmente excluidos a causa de su origen étnico, religión, identidad sexual o geográfica. Finalmente, la inclusión de jóvenes se mantendrá como una prioridad por la oportunidad en particular que representa el bono demográfico para la región.

Swiss value-added: En la región, Suiza es valorada como un actor con una posición imparcial y que mantiene una agenda basada en derechos y valores. Enfoca su intervención de cooperación en las raíces de la pobreza y de la inseguridad en la región potenciando el “nexus” entre sus instrumentos. Por esto, su cooperación es vista como creíble y fiable orientándose por el postulado del “staying engaged”. Con el énfasis en el fortalecimiento de la gobernanza sectorial y local como eje de todo el portafolio, Suiza destaca por enfatizar en su estrategia aspectos claves para apalancar cambios sistémicos. Asimismo, Suiza dispone de experticia y experiencia reconocida en los temas en cuales es activa.

5. Prioridades, objetivos e hipótesis de impacto

Con este programa de cooperación 2022-2024, Suiza busca:

- I. **Implementar el retiro gradual y responsable de la cooperación bilateral de Suiza para el desarrollo con América Central según las orientaciones de la Estrategia de Cooperación Internacional de Suiza 2021-2024.**

La salida de la cooperación bilateral pondrá énfasis en la sostenibilidad de los resultados ya alcanzados y la sostenibilidad de las instituciones y organizaciones socias. Donde sea posible y relevante, se fomentará el traspaso gradual a otros actores de desarrollo incluyendo a otros actores desde el enfoque WOGA. Con el fin de asegurar una salida responsable y ordenada, los esfuerzos se enfocarán en completar las metas de los proyectos en marcha que terminarán hasta 2024, documentar y sistematizar experiencias y buenas prácticas. Se procurará establecer y consolidar alianzas con socios con el fin traspasar iniciativas, consolidar los resultados alcanzados, impulsar la replicabilidad y escalamiento de buenas prácticas y reforzar la sostenibilidad.

- II. **Fomentar el desarrollo sostenible y equitativo en América Central contribuyendo a fortalecer la gobernanza participativa y los derechos humanos, la inserción socioeconómica de grupos vulnerables y excluidos, el manejo sostenible de recursos naturales, y la resiliencia climática y ante los desastres, en territorios priorizados.**

Suiza continúa siendo un socio activo para el desarrollo de la región. En función de este objetivo, las prioridades de cada ámbito temático son las siguientes:

Ámbito 1: Gobernanza y Estado de derecho

Impacto esperado: Suiza contribuye a fortalecer el Estado de Derecho con un enfoque en la gobernanza inclusiva y el respeto a los derechos políticos, cívicos, económicos, sociales y culturales.

Contribuciones a los Objetivos de Desarrollo Sostenibles (ODS)



Con contribuciones a los instrumentos de los sistemas interamericano y universal de derechos humanos, así como a la OACNUDH, se contribuye a fortalecer en la institucionalidad democrática y el Estado de derecho en los países prioritarios. A la par, la dinámica contra la impunidad será impulsada por alianzas de actores que incidan en la mejora del sistema de justicia, la protección de los derechos humanos y el control de la corrupción. Como resultado, las y los defensores realizan su labor con mayor protección y será mejorada realización integral de los derechos humanos de la población meta. Se transversaliza la Gestión de Programas Sensible al Conflicto, se promueve una Red Centroamericana de Memoria y se contribuirá a proyectos de rescate de memoria histórica en los países del norte de Centro América, procurando colocar el tratamiento del pasado en la discusión pública en la región. En **Honduras y Nicaragua**, se refuerza la participación de la sociedad civil en el desarrollo y la reducción de la pobreza, priorizando el empoderamiento de grupos en situación de vulnerabilidad como mujeres, jóvenes, pueblos indígenas, afrodescendientes, defensores de derechos humanos y migrantes. En **Honduras**, se refuerza el mandato y liderazgo de actores nacionales claves del sector justicia y seguridad para que contribuyan a la consolidación de procesos de reformas y a la construcción de mecanismos de seguridad pública basado en la integridad, respeto de los derechos humanos y la no impunidad. En **Nicaragua**, con el fin de mejorar la cohesión, se apoya la formación de profesores, líderes comunitarios y gestores culturales en el uso de herramientas para promover el paradigma de la cultura de paz a nivel local.

Ámbito 2: Empleo y desarrollo económico inclusivo

Impacto esperado: Suiza contribuye al fortalecimiento de las plataformas multi-actores y mesas multisectoriales, liderando procesos que articulen acciones que faciliten el desarrollo económico territorial bajo la gobernanza compartida respetando los derechos económicos, sociales, culturales y la inserción socioeconómica de grupos vulnerables y excluidos.

Contribuciones a los Objetivos de Desarrollo Sostenibles (ODS)



Se aspira a consolidar los resultados alcanzados en las cadenas de valor, formación profesional y el desarrollo económico territorial. En formación profesional, Honduras continúa trabajando en la consolidación de enfoques y la sistematización de buenas prácticas, mientras que, en Nicaragua, se sigue fortaleciendo las capacidades de jóvenes para su mejor inserción laboral. Respecto a las cadenas de valor, en Honduras y Nicaragua, el enfoque principal está en el aumento de la productividad, mejora de calidad, el fortalecimiento de las estructuras de gobernanza y de capacidades empresariales de las cooperativas para asegurar su acceso sostenible al mercado. Finalmente, en cuanto al desarrollo económico territorial, se continuará fortaleciendo a las pequeñas y medianas empresas en su estructura, funcionamiento y políticas de los fondos de crédito desarrollados. Adicional, Honduras se enfatiza en la gobernanza y en las cadenas de valor seleccionadas en cada territorio prioritario a través de los comités nacionales de cadenas que promueven la articulación entre sector público y privado.

Ámbito 3: Cambio climático, RRD y recursos naturales

Impacto esperado: Población vulnerable incrementa su resiliencia frente al cambio climático y los desastres fortaleciendo la gobernanza en el manejo sostenible y equitativo de los recursos naturales.

Contribuciones a los Objetivos de Desarrollo Sostenibles (ODS)



La gestión sostenible de los recursos naturales, gobernanza hídrica, adaptación al cambio climático y reducción de riesgos a desastres continúa siendo prioritarios para el trabajo en este ámbito. Se refuerzan alianzas con Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA) y la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR) y socios regionales multilaterales¹¹ en la arquitectura de proyectos regionales, en una lógica de *phasing*



Mediante una aplicación, los productores de cacao acceden a asistencia técnica y a información sobre las distintas etapas del cultivo, entre otros datos útiles. Foto: Rikolto.

over. De forma complementaria, la ayuda humanitaria mantiene su capacidad de responder de manera rápida y eficiente a necesidades urgentes que surgen en Centroamérica. En **Honduras**, se mantiene la concentración temática en la gobernanza hídrica, vinculando en el Golfo de Fonseca al sector público, privado, la sociedad civil, la academia y proyectos estratégicos de otros cooperantes. Se continúa la incidencia política para un marco jurídico armonizado e incluyente con énfasis en la Ley de Aguas que posibilite la creación de la Autoridad del Agua y el desarrollo del Fondo del Agua. En **Nicaragua**, se procura que los grupos vulnerables, especialmente las mujeres, jóvenes y pueblos indígenas, sean más resilientes frente al cambio climático. Se consolida la gestión participativa y sostenible de los recursos naturales, y se fortalecen capacidades de preparación y respuesta a desastres con base en los principios y estándares humanitarios internacionales. Se fortalece la colaboración con la Cruz Roja Nicaragüense y se trabajará con nuevos socios con mandato humanitario como OCHA y el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR), destacando el nexo entre preparación y respuesta humanitaria.

Temas transversales: Gobernanza inclusiva, gestión del riesgo de desastre e igualdad de género

El contexto nacional y regional refuerzan la necesidad de promover la inclusión sistemática de grupos vulnerables como mujeres, jóvenes, migrantes, defensores/as de derechos humanos o grupos indígenas y afrodescendientes. La Cooperación Suiza fortalece sus esfuerzos de transversalizar el enfoque de igualdad de género a nivel de todos sus programas contribuyendo a transformar los estereotipos culturales y brechas estructurales para fomentar la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres. Además, a través del trabajo con hombres, se desafían los roles tradicionales de género. Un enfoque específico

¹¹ CCAD, CEPREDENAC, GWP, CATIE, BM.

es expresado en la gestión de conocimientos para dejar en evidencia buenas prácticas e iniciativas exitosas respecto al fortalecimiento de la igualdad de género. Asimismo, la Cooperación Suiza se enfoca en promover la gobernanza inclusiva para contribuir a mitigar conflictos, fomentar una cultura de paz y fortalecer la institucionalidad democrática en todos sus programas, independientemente de su enfoque temático. De cara a la salida de la cooperación bilateral, el fortalecimiento de procesos participativos es de particular importancia.

Suiza contribuye, también, a reforzar mecanismos de veeduría y auditoría social que permitan una rendición de cuentas por parte de actores públicos y privados con el fin de lograr mayores niveles de transparencia. Dada la vulnerabilidad de la región al cambio climático, la gestión del riesgo de desastres contribuye a mejorar la resiliencia de los resultados alcanzados. Se sigue promoviendo y apoyando la guía para la Integración del Clima, el Medioambiente y la Reducción del Riesgo de Desastres (CEDRIG).

Contribuciones a los Objetivos de Desarrollo Sostenibles (ODS)



Obras de mantenimiento en afluentes de la Cuenca Dipilto, Nueva Segovia, Nicaragua. Foto: COSUDE.

6. Gestión e implementación del Programa de Cooperación

Enfoques, modalidades y socios

Se destacan los siguientes enfoques, modalidades y socios para garantizar el impacto y la sostenibilidad de la acción de la Cooperación Suiza, así como su retiro gradual y responsable.

→ Enfoques:

Concentración territorial: en Honduras, las regiones prioritarias son el Golfo de Fonseca y la Mosquitia, en Nicaragua es la región Centro Norte. En estas regiones se implementa un enfoque inter-programático que promueva sinergias entre los diferentes programas apoyados por Suiza.

Out of fragility: trabajar las causas profundas de la pobreza y de la inseguridad que implica fortalecer la gobernanza en los diferentes sectores, mitigar conflictos, fomentar una cultura de la paz y fortalecer la institucionalidad democrática.

Enfoque psicosocial: en Honduras se tematizan las causas de la violencia, transformación de los conflictos y cohesión social. En Nicaragua se integra el enfoque psicosocial en las nuevas iniciativas de cultura de paz.

→ Modalidades:

Trabajo integrado WOGA: seguir consolidando las sinergias entre los instrumentos de los principales actores WOGA a fin de garantizar la sostenibilidad de los resultados y facilitar el traspaso de las actividades donde sea posible y pertinente. Se fortalece aún más el intercambio entre oficinas de cooperación y las embajadas suizas en San José y Ciudad de Guatemala. Se involucra más a la División de Paz y Derechos Humanos en temas como derechos humanos y el tratamiento del pasado. Se potencia nexo entre la acción humanitaria, el desarrollo y la

construcción de la paz. Se colabora con el Secretaría de Estado para Asuntos Económicos de Suiza en el escalamiento de alianzas publicas privadas y el fortalecimiento de la cadena de valor del cacao.

Se opta por una mezcla pragmática de **contribuciones y mandatos**. Se aprovechan más las contribuciones para facilitar procesos de traspaso a otros actores de desarrollo o mejor, vincular proyectos a iniciativas regionales o multilaterales.

Combinar niveles **micro, meso, macro**.

→ Socios:

Trabajar con múltiples actores: se consolida el enfoque multi-actor. En Honduras se continua la promoción de espacios de concertación. En Nicaragua, la consolidación de las colaboraciones directas con el sector privado y la coordinación con otros donantes, en particular la Unión Europea.

Diálogo sobre las condiciones para alcanzar resultados sostenibles: a pesar de tener un entorno desfavorable, se busca activamente el diálogo con organizaciones estatales y civiles respecto a las medidas para crear las condiciones necesarias para la sostenibilidad de los resultados y de las instituciones apoyadas por la Cooperación Suiza.

En el espíritu de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS17), se crean **alianzas** con socios internacionales y actores multilaterales para valorizar experiencias suizas exitosas, apalancar fondos y escalar efectos. Eso incluye la cooperación trilateral/sur-sur con el fin de consolidar, sostener o escalar los impactos de una iniciativa. Se busca colaborar con ONG, hermanamientos entre ciudades y otros actores de desarrollo suizos para crear sinergias y efectos multiplicadores. En particular, se fortalece la



Fuerzas policiales en Honduras reciben apoyo para aumentar su integridad institucional, implementando los principios de meritocracia y adoptando los valores éticos basados en el respeto de los derechos humanos. Foto: COSUDE.

cooperación con los ONG Suizas en el marco de la preparación en caso de desastres¹².

En el **nivel regional**, se coopera con instituciones regionales públicas y privadas, incluyendo las redes de la sociedad civil y centros de investigación (CATIE) y la Comisión Económica para América Latina (CEPAL). Se mantiene una cooperación con el Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), a través de sus instituciones en particular el Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres en América Central (CEPRENAC), el Consejo de Ministros de Hacienda (COSEFIN) o Finanzas de Centroamérica y la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD). Se aspira a fortalecer al Sistema Interamericano de Derechos Humanos y contribuir a la labor de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (OACNUDH).

Alianzas público-privados: se consolidan y se evalúan opciones de escalamiento con el sector privado, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) y el Centro de Excelencia para el Compromiso con el Sector Privado (KEP por sus siglas en alemán).

Programas globales de COSUDE: se fortalece la cooperación con estos programas para incluir su perspectiva en los temas de cambio climático, seguridad alimentaria y migración, en particular. Se colabora, en especial, con

el programa global Agua y el resEAU para capitalizar y difundir la experiencia en Agua y Saneamiento y gestión integrada de la COSUDE en la región.

Principios de trabajo para el retiro gradual y responsable

Considerando el contexto, las áreas donde se tendrán mayor impacto y sostenibilidad, el potencial de traspaso a otros actores de desarrollo o WOGA, se definen 3 posibles variantes de **cierre de los programas** en el marco de la estrategia de salida:

- **Phasing-out:** un cierre por haber logrado los objetivos o por no poder lograrlos.
- **Phasing-down:** la reducción gradual de las actividades de un programa, priorizando el fortalecimiento de las organizaciones locales para sostener los beneficios.
- **Phasing-over:** una transferencia de la implementación de algunas actividades a otra organización para lograr sus objetivos y reforzar la sostenibilidad.

Para cada proyecto, según la opción correspondiente, se desarrolla un plan de transferencia y salida haciendo énfasis en el impacto y la sostenibilidad de las intervenciones.

El Programa de Cooperación 2022-2024 se centra en la **gestión y la transferencia de conocimientos** para una salida responsable y sostenible, teniendo en cuenta, los siguientes objetivos:

¹² Equipo de emergencia local.

1. Documentar y comunicar los resultados y aprendizajes para la **rendición de cuentas** de un legado suizo en la región con atención en particular, al público suizo.
2. Contribuir al **aprendizaje institucional** de la COSUDE o de organizaciones socias con el fin de llevar a un escalamiento de experiencias y aprendizajes.
3. **Alimentar el diálogo político e incidir sobre políticas** en base a lecciones aprendidas.

Recursos financieros y humanos

El programa de cooperación con su planificación operativa ¹³proporciona el marco de referencia para el retiro gradual y la asignación de recursos. No obstante, el programa regional dispone de una cierta flexibilidad en la asignación de los recursos de acuerdo a la evolución del contexto y posibles oportunidades o amenazas. Las cifras tienen, por ende, un valor indicativo. La Oficina Regional en Managua analiza de manera periódica la distribución adecuada y estratégicamente razonable de los recursos y los implementa en coordinación con la Oficina de Tegucigalpa.

El programa de Cooperación Suiza en América Central 2022-2024 se implementará con un presupuesto de **CHF 58.8 millones**.¹⁴ Los recursos provienen de la Cooperación Sur y de la Ayuda Humanitaria.

América Central	2022	2023	2024
Cooperación Sur	21	15	5
Ayuda Humanitaria	6.8	6	5
Total (millones de CHF)	27.8	21	10

En el año 2024, la disponibilidad adecuada de recursos humanos es clave el retiro gradual y cierre ordenado de las oficinas. El cierre de programas y oficinas es intenso y complejo en muchos niveles y requiere recursos humanos de alta calidad hasta el final. Por lo tanto, se requiere retener el personal local mediante incentivos efectivos¹⁵. Una reducción del personal contratado por un tiempo no determinado (eq a 1500 FTE o 36%) ha sido implementada desde el año 2019 a final de 2021. Se prevé mantener los talentos humanos actuales hasta el cierre de las oficinas.

¹³ Ver Anexo 9.

¹⁴ Ver Anexo 3 – Planificación financiera por oficina de cooperación y fuente de financiamiento.

¹⁵ Directrices regionales América Latina y el Caribe 2021-2024, Anexo 1 Principios para un cierre responsable de programas y oficinas, 2020.

7. Pilotaje estratégico

Se implementará un sistema de monitoreo análogo a la Estrategia de Cooperación 2018-2021, que sirva sobre todo como base referencial para los informes anuales orientados a resultados y al seguimiento del proceso de salida. El monitoreo incluirá los siguientes niveles:

- Contexto, con ayuda del monitoreo de los cambios políticos, económicos y sociales (MERV) relevantes para el desarrollo y el análisis del Escenario de base (anexo III).
- Resultados previstos del programa y de los avances en la región, definidos en el marco de resultados de los tres ámbitos temáticos.
- Cooperación Suiza en América Central, para evaluar la efectividad y eficiencia de la implementación de progra-

ma (anexo IV). El monitoreo facilitará la gestión, la rendición de cuentas interna/externa y la capitalización de los resultados y las experiencias. Un taller anual conjunto de las dos oficinas es el momento clave para el pilotaje estratégico del programa regional, la elaboración del informe anual y el seguimiento al proceso de salida.

La implementación del programa y el proceso de salida se realiza en comunicación continua con las dos embajadas, la División las Américas y entidades con competencias específicas como los programas globales de COSUDE y la División Paz y Derechos Humanos.



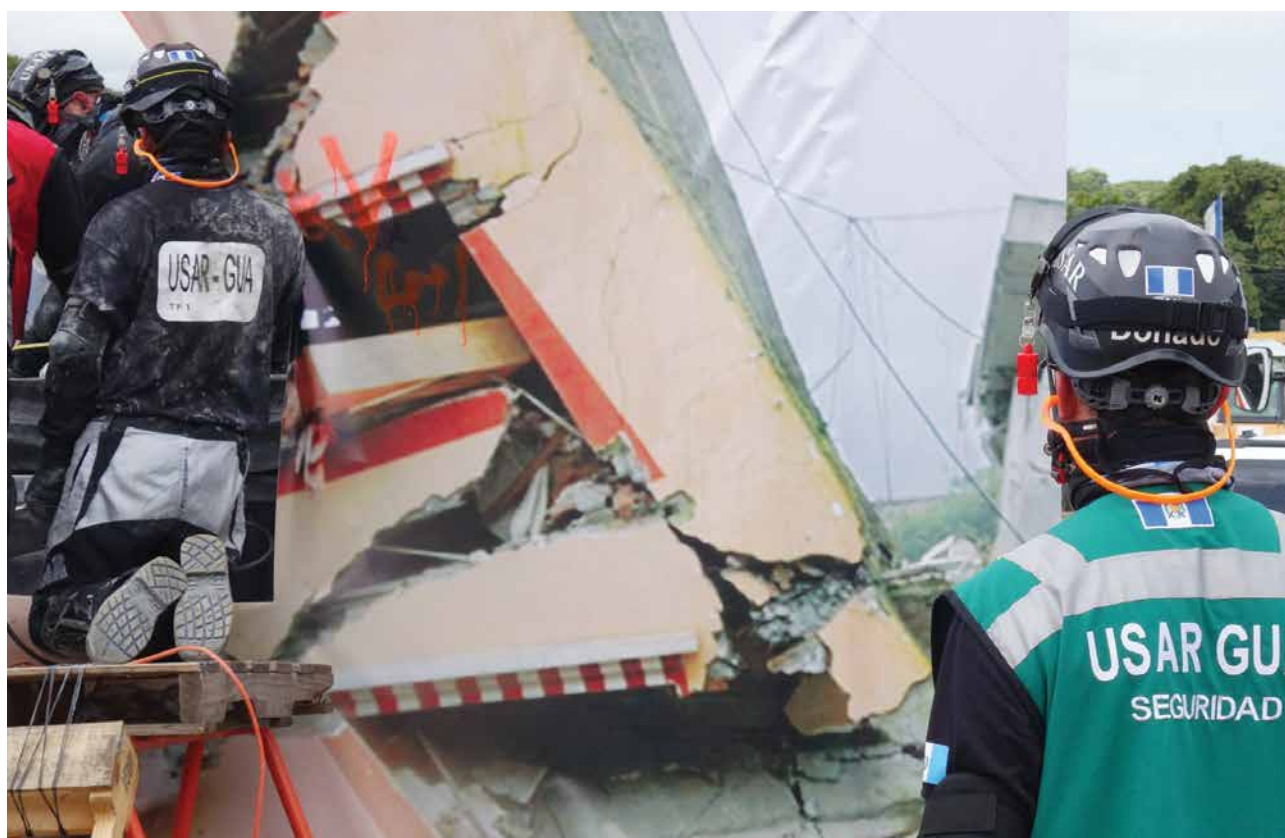
El uso de aplicaciones facilita el monitoreo de los proyectos. Foto: COSUDE.

Anexos

Anexo 1: Abreviaturas

ACNUR/UNHCR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
AMLAT	América Latina
APENN	Asociación de Productores y Exportadores de Nicaragua
ARI	Indicadores de Referencia Agregados
AUPRICA	Asociaciones de Universidades Privadas de CA y Panamá
BCIE	Banco Centroamericano de Integración Económica
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial
CA-4	Convenio Centroamericano de Libre Movilidad entre El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua
CATIE	Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza
CCAD	Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo
CCT	Consejo Centroamericano de Turismo
CEJIL	Centro por la Justicia y el Derecho Internacional
CEPAL	Comisión Económica para América Latina
CEPRENAC	Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central
CHF	Franco Suizo
CICIG	Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala
CICR	Comité Internacional de la Cruz Roja
CIDH	Comisión Interamericana de Derechos Humanos
CNA	Consejo Nacional Anticorrupción
COSEFIN	Consejo de Ministros de Hacienda o Finanzas de Centroamérica, Panamá y la República Dominicana
COSEP	Consejo Superior de la Empresa Privada
COSUDE	Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación
DDHH	Derechos Humanos
EEUU	Estados Unidos de América
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FECI	Fiscalía Especial Contra la Impunidad
FMI	Fondo Monetario Internacional
FSLN	Frente Sandinista de Liberación Nacional
GIZ	Cooperación Alemana
GPSC	Gestión de Programas Sensible al Conflicto
HIV/AIDS	Virus de la Inmunodeficiencia Humana
ICF	Instituto de Conservación Forestal
IICA	Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura
INATEC	Tecnológico Nacional
INE	Instituto Nacional de Estadística
INIDE	Instituto Nacional de Información de Desarrollo- Nicaragua
KEP	Kompetenzzentrum für das Engagement mit dem Privatsektor - Centro de excelencia para el compromiso con el sector privado
LGBTIQ	Lesbianas, Gais, Bisexuales, Transgénero, Intersexuales y Queer
MACCIH	Misión de Apoyo contra la Corrupción e Impunidad en Honduras
MEFCCA	Ministerio de Economía Familiar Comunitaria Cooperativa y Asociativa
MERV	Minimum efficiency reporting value
MESENI	Mecanismo de Seguimiento a Nicaragua
MESICIC	Mecanismo de Seguimiento de la Implementación de la Convención Interamericana Contra la Corrupción de la OEA

MIRPS	Marco Integral Regional para la Protección y Soluciones
MYPIMES	Medianas y pequeñas empresas
NCA	Norte de Centroamérica: Guatemala, Honduras, El Salvador
NNAJ	Niñas, niños, adolescentes y jóvenes
OACNUDH	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos
OCDIH	Organismo Cristiano de Desarrollo Integral de Honduras
OCHA	Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
ODS17	Alianza para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible
OIM	Organización Internacional para las Migraciones.
OIT	Organización Internacional del Trabajo
ONP	Oficial Nacional de Programas
ONUDI	Organización de Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
PIA	Pueblos indígenas y afrodescendientes
PPPNADH	Política Pública y Plan Nacional de Acción en Derechos Humanos
PRODEL	Fundación para la Promoción del Desarrollo Local
PRODET	Programa de Emprendimientos Familiares en Las Segovias
R10	Región 10 La Mosquitia
R13	Región 13 Golfo de Fonseca
RRD	Reducción del Riesgo de Desastres
RRNN	Recursos naturales
SICA	Sistema de Integración Centroamericana
SIDH	Sistema Interamericano de Derechos Humanos
SINAPRED	Sistema Nacional de Prevención, Mitigación y Atención de Desastres, Nicaragua
SUDH	Sistema Universal de Protección de los Derechos Humanos
UFERCO	Unidad Fiscal Especial Contra la Corrupción, Honduras (hasta 2020 UFECIC)
UNDRR	Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
VBG	Violencia basada en género
WOGA	Whole of Government Approach



El mandato de ayuda humanitaria busca fortalecer capacidades de preparación y respuesta a desastres con base en principios humanitarios. internacionales. Foto: CEPREDENAC.

Anexo 2: Sinopsis

<p>Meta general 2022-2024: Objetivo Global: Suiza fomenta el desarrollo sostenible y equitativo en América Central contribuyendo a fortalecer la gobernanza participativa y los derechos humanos, la inserción socioeconómica de grupos vulnerables y excluidos, el manejo sostenible de recursos naturales, y la resiliencia climática y ante los desastres, en territorios priorizados.</p>		
Ámbitos temáticos		
A1: Gobernanza y Estado de derecho	A2: Empleo y desarrollo económico inclusivo	A3: Cambio climático, RRD y recursos naturales
Género y gobernabilidad como temas transversales.		
Grupos metas		
Grupos vulnerables, especialmente mujeres, adolescentes, migrantes, indígenas y afrodescendientes.		
Objetivos de impacto		
<p>Impacto esperado: Contribuir al fortalecimiento del Estado de Derecho con un enfoque en la gobernanza inclusiva y el respeto a los derechos políticos, cívicos, económicos, sociales y culturales.</p>	<p>Impacto esperado: Aportar a la inserción de grupos vulnerables y excluidos al desarrollo económico territorial bajo la gobernanza compartida y respetando los derechos económicos, sociales y culturales.</p>	<p>Impacto esperado: Contribuir a la resiliencia frente al cambio climático y los desastres fortaleciendo la gobernanza en el manejo sostenible y equitativo de los recursos naturales.</p>
Outcomes de los programas bilaterales		
<p>Outcome Nicaragua 1.1: Instituciones del Estado y de la sociedad civil con capacidades ampliadas para promover el respeto de los derechos humanos de acuerdo a normas internacionales, proponer y conducir reformas al marco legal nacional.</p> <p>Outcome Nicaragua 1.2 Mayor número y variedad de organizaciones de la sociedad civil mejoran su efectividad en prevenir la violencia y fortalecer la cohesión social en beneficio de grupos vulnerables.</p>	<p>Outcome Nicaragua 2.1: Grupos vulnerables mejoran sus ingresos y empleos, se integran en procesos económicos sostenibles e inclusivos donde se respetan los derechos económicos, sociales y culturales.</p> <p>Outcome Nicaragua 2.2: Actores públicos y privados integran laboralmente a jóvenes, mejoran sus capacidades competitivas e impulsan cambios en las condiciones marco a nivel nacional y territorial (políticas, normativas, incentivos).</p>	<p>Outcome común (HON y NIC) 3.1: Población en situación de vulnerabilidad y exclusión, particularmente mujeres y jóvenes, adoptan prácticas sostenibles de gestión del agua, suelo y bosque en territorios seleccionados.</p> <p>Outcome común (Honduras y Nicaragua) 3.2: Actores públicos, sociales y privados reducen los riesgos a desastres, gestionan los recursos naturales y los conflictos asociados, mediante el fortalecimiento de la gobernanza (hídrica en Honduras) territorial y el desarrollo de sus capacidades.</p>
<p>Outcome Honduras 1.1: Operadores de seguridad en el Golfo de Fonseca, la Mosquitia y a nivel nacional aplican un sistema de gestión basado en la integridad institucional, mejoran la coordinación con operadores de justicia y reducen la impunidad.</p> <p>Outcome Honduras 1.2: Defensores de DDHH inciden y defienden con libertad y en forma coordinada el acceso a la información, la libertad de expresión, el derecho a recursos naturales y el acceso a la justicia ante el Estado y las empresas privadas a nivel nacional, en las regiones Golfo de Fonseca y la Mosquitia.</p>	<p>Outcome Honduras 2.1: Grupos vulnerables implementan modelos de negocios con relaciones comerciales estables que les permitan mejorar sus ingresos y empleos, integrándose en procesos económicos sostenibles e inclusivos.</p> <p>Outcome Honduras 2.2: Ambiente de negocios fortalecidos mediante plataformas multi-actores y mesas multisectoriales, para que actores públicos y privados realicen actividades económicas que integren laboralmente a jóvenes y mujeres, mejoren sus capacidades competitivas e impulsen cambios en las condiciones marco a nivel nacional y territorial (políticas, normativas, incentivos).</p>	<p>Outcome común (HON y NIC) 3.1: Población en situación de vulnerabilidad y exclusión, particularmente mujeres y jóvenes, adoptan prácticas sostenibles de gestión del agua, suelo y bosque en territorios seleccionados.</p> <p>Outcome común (Honduras y Nicaragua) 3.2: Actores públicos, sociales y privados reducen los riesgos a desastres, gestionan los recursos naturales y los conflictos asociados, mediante el fortalecimiento de la gobernanza (hídrica en Honduras) territorial y el desarrollo de sus capacidades.</p>
Outcomes de los programas regionales		
<p>Outcome Regional 1.1: Actores de la justicia en el norte de Centroamérica actúan con mayor conocimiento y efectividad en el cumplimiento de normas internacionales contra la corrupción y la impunidad por violaciones a los DD. HH de defensores/as, mujeres y PIA.</p> <p>Outcome Regional 1.2: Actores humanitarios y del desarrollo, públicos y privados, aplican medidas efectivas de protección para migrantes, repatriados, refugiados, solicitantes de refugio y desplazados internos, con énfasis en mujeres y NNAJ de los países del CA4 y pueblos indígenas y afrodescendientes.</p>		<p>Outcome Regional 3.1: Actores públicos, privados y de la sociedad civil concertan e implementan agendas y/o estrategias para el manejo sostenible de recursos hídricos y fomentan el intercambio de aprendizajes y escalamiento de buenas prácticas.</p> <p>Outcome Regional 3.2: Instancias regionales y homólogas nacionales con capacidades fortalecidas para salvar vidas y reducir las pérdidas y daños económicos por desastres.</p>

Anexo 3: Planificación financiera

	Años / Miles de CHF		
	<u>2022</u>	<u>2023</u>	<u>2024</u>
Oficina de Cooperación Managua	17,226	12,141	7,017
Ayuda Humanitaria *)	7,552	6,000	5,000
Regional	4,752	3,500	3,000
Regional Multi Bilateral	2,800	2,500	2,000
Cooperación Sur / DALC	9,669	6,141	2,017
Regional	1,010	730	80
Bilateral Nicaragua	8,659	5,411	1,937
Education Fund	4		
Regional	4		
Oficina de Cooperación Tegucigalpa	15,323	10,466	3,110
Cooperación Sur / DALC	15,323	10,466	3,110
Regional	3,222	2,424	680
Bilateral Honduras	12,102	8,043	2,430
Grand Total	32,550	22,607	10,127

RESUMEN POR FUENTE

	<u>2022</u>	<u>2023</u>	<u>2024</u>
Ayuda Humanitaria *)	7,552	6,000	5,000
Cooperación Sur / DALC	24,993	16,607	5,127
Education Fund	4		
GRAN TOTAL	32,550	22,607	10,127
Presupuesto América Central DALC-CS	21,000	15,000	5,000

OFICINA DE COOPERACIÓN / FUENTE DE FINANCIAMIENTO	Años / Miles de CHF		
	<u>2022</u>	<u>2023</u>	<u>2024</u>
Oficina de Cooperación Managua	17,226	12,141	7,017
Ayuda Humanitaria *)	7,552	6,000	5,000
Cooperación Sur / DALC	9,669	6,141	2,017
Education Fund	4		
Oficina de Cooperación Tegucigalpa	15,323	10,466	3,110
Cooperación Sur / DALC	15,323	10,466	3,110
TOTAL	32,550	22,607	10,127

*) **Ayuda Humanitaria:** i) Se consideran todas las operaciones como regionales, ii) Planificación financiera 22-24 incluye transfer Budget más CHF 7.3 millones de contribuciones vía Multi Bi. iii) Planificación financiera 2022 considera sobre planificación de 0.75 millones.

Anexo 4: Oficinas de cooperación y mapas con áreas priorizadas

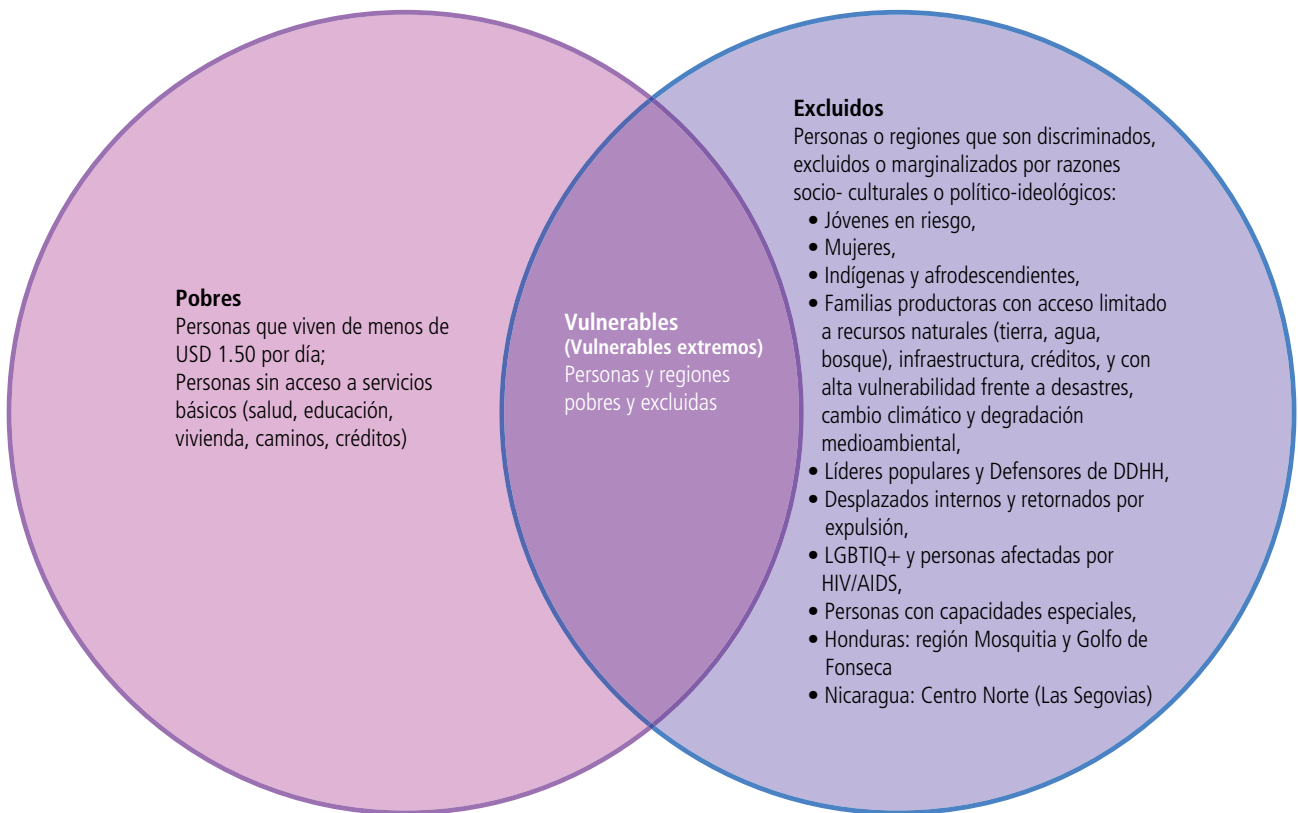
La oficina en Managua conduce el programa bilateral en Nicaragua y tiene la responsabilidad general de la Estrategia de la Cooperación Suiza en América Central. Coordina con la oficina en Tegucigalpa la gestión financiera estratégica, los procesos de planificación y rendición de cuentas y el intercambio de conocimientos. La oficina en Tegucigalpa desarrolla e implementa el programa en Honduras, mantiene el diálogo con Managua y es responsable por la gestión de los recursos, del personal y de la seguridad en Honduras.

Para el seguimiento de los programas regionales se mantiene la distribución de responsabilidades establecida en la estrate-

gia 2018-2021: la oficina en Managua asume el liderazgo del programa regional de Cambio climático, reducción de riesgo de desastres y recursos naturales, mientras que la oficina en Tegucigalpa es responsable para el programa regional Gobernanza y derechos humanos. El representante de la Ayuda Humanitaria en Managua asume la responsabilidad regional de todas las intervenciones de la Ayuda Humanitaria en la región en coordinación y con el apoyo de la oficina en Tegucigalpa según el caso.



Anexo 5: Grupos meta



Mujeres de la moskitia hondureña procesan medusa para su comercialización. Foto: Ayuda en Acción.

Créditos

Editor:

Departamento Federal de Asuntos Exteriores DFAE
Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación SDC
3003 Bern

www.sdc.admin.ch

Oficina de Cooperación Suiza para América Central

Rotonda Jean Paul Genie 900 mts al oeste, 150mts al norte. Costado norte del edificio BID

Managua, Nicaragua

Tel. +505 2266 3010

<https://www.eda.admin.ch/nicaragua>

<https://www.eda.admin.ch/honduras>

Diseño:

Lucila González Rojas

Fotografías de portada:

Archivos COSUDE

Berna, 2022 / © SDC/SECO