

# FICHE PAYS

Février 2016

## COOPÉRATION DE LA SUISSE AVEC L'UKRAINE



**En Ukraine, la Suisse mobilise ses efforts en faveur des réformes, de la promotion de la paix, de la cohésion nationale ainsi que d'un développement économique et social durables. Les projets sont axés sur les priorités suivantes : gouvernance et promotion de la paix, santé, efficacité énergétique et développement économique et urbain durables. La Suisse s'engage aussi sur le plan humanitaire à travers des actions menées au niveau national ou à l'échelle internationale.**

### Contexte

L'Ukraine est l'un des plus grands pays d'Europe et aussi l'un des plus pauvres. Indépendante depuis 1991, cette ancienne république soviétique traverse actuellement une crise grave. Le conflit dans l'est du pays et les événements qui ont fait suite à l'annexion de la Crimée par la Russie ont fait jusqu'à présent près de 10 000 morts et 2,5 millions de personnes déplacées. Le conflit qui sévit dans certaines parties du Donbass, région largement industrialisée située dans l'est du pays, et l'instabilité politique ont précipité l'économie ukrainienne dans une crise aux lourdes conséquences socio-économiques. Dans les régions directement touchées par le conflit, les infrastructures sont détruites en grande partie et la situation humanitaire est préoccupante. L'Ukraine espère que l'accord d'association avec l'UE signé en 2014

permettra de faire progresser les réformes politiques et économiques en cours.

Pour trouver une issue au conflit dans l'est de l'Ukraine, un « Groupe de contact trilatéral », composé de représentants de l'Ukraine, de la Russie et de l'OSCE, a été mis en place à Minsk en 2014. Il a trouvé un accord avec les représentants des groupements armés sur des mesures visant la cessation des hostilités militaires. Les accords de Minsk prévoient notamment un cessez-le-feu ainsi qu'une certaine autonomie administrative au niveau local pour plusieurs parties de l'est de l'Ukraine. De nombreuses mesures ne sont pas respectées et les travaux se poursuivent pour la mise en œuvre des accords.

### Soutien de la Suisse

La Suisse soutient l'Ukraine et sa transition vers la démocratie et l'économie sociale de marché depuis les années 1990. En 1999, un bureau de coopération a été ouvert à Kiev. Les premiers programmes ciblaient déjà le thème de la bonne gouvernance. Les projets visent avant tout à améliorer les conditions de vie de la population, à renforcer l'efficacité des services publics et à favoriser une croissance économique durable. L'engagement actuel de la Suisse repose sur la Stratégie de coopération 2015–2018, qui définit les axes de l'aide à la transition en Ukraine apportée par le SECO, la DDC et désormais également la Division Sécurité humaine (DSH) du DFAE.

### Gouvernance locale et promotion de la paix

La décentralisation des structures étatiques compte parmi les réformes les plus importantes menées par le gouvernement. Elle concerne des thèmes tels que la séparation des pouvoirs, l'amélioration de l'efficacité de l'administration et la lutte contre la corruption. La Suisse soutient cette réforme à tous les échelons.

Dans le domaine de la promotion de la paix, surtout dans la région du Donbass en proie au conflit, la DSH soutient les efforts déployés par l'OSCE, d'une part en mettant à disposition son personnel et son expertise, d'autre part en réalisant des projets spécifiques. La résolution pacifique du conflit et la stabilité qui

en découlerait sont une condition importante pour la réalisation des réformes dans tout le pays.

## Santé

Dans le domaine de la santé, la Suisse soutient les autorités ukrainiennes notamment dans l'élaboration et la mise en œuvre de réformes visant à renforcer les services de santé primaires. L'objectif est d'améliorer la qualité des soins et de les rendre abordables et accessibles à tous. Cela vaut en particulier pour les groupes vulnérables, d'où l'attention particulière accordée aux régions du pays qui comptent de nombreuses personnes déplacées et/ou victimes du conflit.

Un accent particulier est également mis sur la prévention des maladies non transmissibles comme les maladies cardiovasculaires, le diabète ou le cancer. Il s'agit, par la promotion d'un mode de vie sain, de réduire les principaux facteurs de risques que sont le tabac, la consommation excessive d'alcool, la sédentarité et la mauvaise alimentation.

## Développement économique durable

Les petites et moyennes entreprises sont au cœur de l'engagement suisse. L'objectif est de leur faciliter l'accès aux services financiers, d'améliorer le cadre légal et de les former à la gestion d'entreprise. Des produits financiers adaptés sont élaborés en collaboration avec les établissements financiers et un soutien est apporté aux autorités pour les réformes qui concernent la législation économique et les conditions-cadres relatives aux investissements.

## Efficacité énergétique et développement urbain durable

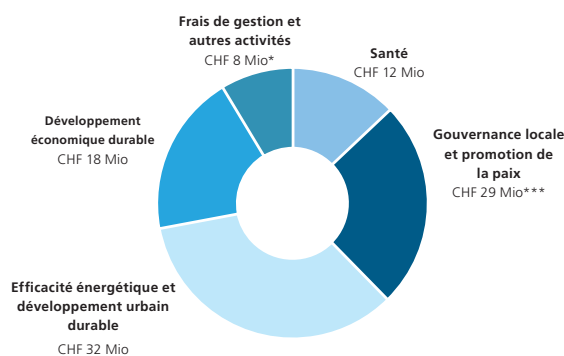
Dans le domaine énergétique, l'Ukraine s'est fixé comme objectifs de réduire sa dépendance vis-à-vis de l'étranger et d'optimiser sa consommation. La Suisse s'engage sur deux volets, celui des usagers et celui des fournisseurs. La consommation d'énergie est réduite grâce à l'utilisation de technologies à haut rendement énergétique et à un développement urbain bien conçu. Grâce à son expertise ainsi qu'à son soutien financier, la Suisse a contribué au succès d'un projet réalisé dans la ville de Vinnytsia.

## Aide humanitaire

Depuis l'éclatement du conflit en 2014, la Suisse fournit une aide humanitaire en Ukraine. Elle soutient financièrement et logistiquement des projets d'aide menés par des organisations multilatérales actives des deux côtés de la ligne de contact (HCR, PAM, CICR). Elle apporte aussi une aide d'urgence aux personnes les plus en détresse, en collaborant étroitement avec l'organisation partenaire tchèque People in Need. Cette aide consiste par exemple à réparer des habitations endommagées. Enfin, la Suisse a envoyé trois convois humanitaires dans les régions touchées par le conflit, afin d'y acheminer du matériel de traitement de l'eau, des équipements médicaux ainsi que des médicaments, tant dans la partie du pays contrôlée par le gouvernement que dans la zone non contrôlée par Kiev.

## Budget

Pour répondre aux nouveaux défis posés à l'Ukraine et à l'instar de la communauté internationale des donateurs, la Suisse a plus que doublé son engagement en faveur des réformes et de la résolution du conflit en Ukraine, avec un montant total de plus de CHF 100 millions\*\* pour la période de 2015-2018.



\*Non core englobe les interventions en dehors des quatre domaines  
\*\*La contribution financière de l'aide humanitaire n'est pas comptabilisée, car celle-ci varie en fonction des circonstances et des besoins spécifiques à un moment donné.

\*\*\*Seule une partie du budget de la DSH est prise en compte. Le budget total pour la période 2015-2018 s'élève à 20,2 millions de francs.

## Impressum

Département fédéral des affaires étrangères DFAE  
Direction du développement et de la coopération DDC  
3003 Berne, Suisse  
[www.ddc.admin.ch](http://www.ddc.admin.ch)

Département fédéral de l'économie, de la formation et de la recherche DEFR  
Secrétariat d'Etat à l'économie SECO  
3003 Berne, Suisse  
[www.seco-cooperation.admin.ch](http://www.seco-cooperation.admin.ch)

## FAITS ET CHIFFRES (Source : Banque mondiale)

### Espérance de vie à la naissance (2013)

Ukraine : femmes 76 ans, hommes 66 ans

Suisse : femmes 85 ans, hommes 81 ans

### Produit intérieur brut par habitant (2014)

Ukraine : 3 082 USD

Suisse : 85 594 USD

### Population (2014)

Ukraine : 45,4 millions

Suisse : 8,1 millions