



76^{ème} session de l'Assemblée générale
Première Commission

Débat Général
General Debate

New York, le 7 octobre 2021

S.E. Mme Pascale Baeriswyl
Représentante Permanente de la Suisse

Monsieur le Président,

La sécurité internationale est en mutation constante et est confrontée à de nombreux défis. La compétition entre grandes puissances s'est intensifiée avec un effet d'entraînement. Les dépenses d'armement mondiales ont atteint leur plus haut niveau depuis des décennies. De nouveaux types d'armes font peser le risque d'une course technologique aux armements.

En raison de ces développements, de nombreux Etats réexaminent actuellement leurs politiques de sécurité et de défense. Nous devons cependant aussi redoubler d'efforts pour promouvoir la paix et la stabilité. Dans cette perspective, la Suisse développe actuellement sa première stratégie de maîtrise des armements pour les années 2022-2025. En tant que candidate à un siège au Conseil de sécurité pour la période 2023-2024, cette stratégie guidera également notre engagement envers la sécurité internationale et le désarmement au sein de ce cénacle. Permettez-moi d'en souligner trois considérations clés:

Premièrement, la promotion de la stabilité et l'atténuation des risques doivent être au centre de nos efforts: nous sommes confrontés à une détérioration de la sécurité internationale, aux potentiels effets déstabilisateurs liés aux développements technologiques – y compris à des opérations de désinformation et cyber – ainsi qu'à un affaiblissement de l'architecture de la maîtrise des armements. Pour ces raisons, notre stratégie se focalise sur de nouvelles mesures visant à la stabilité stratégique, tel que, par exemple, l'atténuation des risques nucléaires.

La Suisse, dans le cadre de l'Initiative de Stockholm, a proposé un programme d'atténuation des risques pour la prochaine Conférence d'examen du TNP, ou nous devons réaliser des progrès tangibles. Nous saluons que les Etats-Unis et la Russie aient prorogé le NewSTART et aient amorcé un dialogue sur la stabilité stratégique. Nous espérons que ce dialogue mènera à des résultats concrets et formera la base de futures négociations pour la conclusion d'accords de maîtrise des armements.

Deuxièmement, le maintien et le renforcement d'un ordre international fondé sur les règles est une tâche urgente. Le respect du droit international est essentiel pour la stabilité globale: Les instruments et normes existants doivent être maintenus, intrégalement mis en œuvre, respectés, et, si nécessaire, universalisés.

Dans ce contexte, la prochaine Conférence d'examen du TNP devrait réaffirmer les engagements antérieurs et prendre des décisions pour contribuer à leur mise en œuvre. De même, aux fins de préserver les bénéfices du PAGC (JCPOA), un retour rapide à sa mise en œuvre intégrale par toutes les parties est essentiel, y compris l'application provisoire du Protocol additionnel, l'application de toutes les mesures de transparence prévues par le PAGC, et une reprise immédiate d'une collaboration entière et constructive avec l'AIEA.

Le droit international revêt un rôle clé pour répondre aux nouvelles réalités des conflits et aux développements technologiques. Les nouveaux défis doivent être identifiés et, si nécessaire, des principes établis et des normes développées. Je pense notamment aux systèmes d'armes autonomes pour lesquels des règles sont nécessaires afin d'assurer un contrôle humain et de prévenir les systèmes qui ne peuvent être utilisés conformément au droit international humanitaire. Un autre exemple sont les mesures visant à assurer que le droit international humanitaire soit pleinement respecté lorsque des armes explosives sont utilisées dans des zones peuplées.

En lien avec le développement ultérieur des normes existantes, notre stratégie mentionne également deux autres domaines: Dans le domaine de l'espace, nous saluons la proposition visant à établir un Groupe de travail à composition non-limitée sur le comportement responsable. Dans le domaine cyber, nous devons construire sur le cadre normatif existant, réaffirmé et développé par le Groupe d'experts gouvernementaux et le Groupe de travail à composition non-limitée. Sa mise en œuvre est une priorité.

Enfin, des processus fonctionnels et des partenariats efficaces: pour assurer la mise en œuvre des normes existantes et, lorsque nécessaire, le développement de nouvelles normes, nous avons besoin d'une machinerie du désarmement qui fonctionne – un thème qui traverse toute notre stratégie. Trop souvent les procédures de notre machinerie sont politisées nous empêchant d'agir ensemble et de prendre des mesures préventives. Nous avons besoin de développer des solutions innovantes avec tous les acteurs clés, y compris la société civile, le monde académique et, lorsqu'approprié, l'industrie.

Je vous remercie.

Mr Chairman

International security is in flux and faces many challenges. Competition between the major powers has intensified, with multiple knock-on effects. Global arms spending has reached its highest level in decades. New types of weapons pose the risk of a technological arms race.

Taking stock of these developments, many states are reviewing their security and defence policies. But we also need greater efforts to promote peace and stability. Against this background, Switzerland is developing its first arms control strategy, for the years 2022-2025. As a Security Council candidate for the period 2023-2024, this strategy will also guide our engagement towards international security and disarmament in this forum. Let me underline three key considerations contained therein:

Firstly, promoting stability and reducing risks must be at the centre of our efforts: We are faced with the deterioration of the international security environment, new potentially destabilising effects of technological developments – including disinformation and cyber operations – as well as a weakening of the arms control architecture. For these reasons, our strategy focuses on new measures for strategic stability, for instance nuclear risk reduction.

Switzerland, in the framework of the Stockholm Initiative, has proposed a nuclear risk reduction package for the upcoming NPT Review Conference. We hope for tangible progress at and beyond the NPT Review Conference. In this context, we welcome the fact that the US and Russia have extended NewSTART and launched a strategic stability dialogue. We hope that the dialogue will lead to concrete results and form the basis for future negotiations on arms control arrangements.

Secondly, maintaining and strengthening the rules-based international order is an urgent task. Strong international norms respected by all are essential for global stability: Existing instruments and norms must be maintained, fully implemented and complied with, and universalised where necessary.

In this context, the upcoming NPT Review Conference should reaffirm previous commitments and take decisions to advance their implementation. Likewise, in order to preserve the JCPOA's non-proliferation benefits, a rapid return to its full implementation by all parties is essential, including the provisional application of the Additional Protocol, the application of all transparency measures under the JCPOA, and an immediate resumption of full and constructive cooperation with the IAEA.

International law has a key role to play in addressing new conflict realities and technological developments. New challenges must be identified, and, if necessary, principles established and norms developed. I am thinking for instance of autonomous weapons systems, for which rules are needed to ensure

human control and to prevent systems that cannot be used in accordance with international humanitarian law. Another example are measures to ensure that international humanitarian law is fully respected when explosive weapons are used in populated areas.

In connection with the further development of existing norms, our strategy also mentions two other domains: In the area of outer space, we welcome the proposal to establish an Open-Ended Working Group on responsible behaviour. In the cyber domain, we must build on the normative framework, reaffirmed and developed by UN Groups of Governmental Experts and the Open-Ended Working Group. Its implementation is key.

Finally, functioning processes and effective partnerships: To ensure the implementation of existing norms and, where necessary, to develop new ones, we need a functioning disarmament machinery - a theme that runs through our entire strategy. All too often the procedures of our machinery are politicised preventing us from acting together and taking preventive action. We need to develop forward-looking solutions with all key actors, including civil society, academia and, where appropriate, industry.

Thank you.